



UNIVERSIDAD TÉCNICA DE AMBATO

FACULTAD DE CONTABILIDAD Y AUDITORÍA

CARRERA DE ECONOMÍA

Proyecto de Investigación, previo a la obtención del Título de Economista.

Tema:

**“La estructura política y el desempeño fiscal del Gobierno Autónomo
Descentralizado del Cantón Ambato”**

Autora: Changoluisa Garcés, Dayana Elizabeth

Tutor: Dr. Mayorga Abril, César Medardo Mg.

Ambato – Ecuador

2020

APROBACIÓN DEL TUTOR

Yo, Dr. César Medardo Mayorga Abril Mg. con cédula de ciudadanía N° 1801805654 en mi calidad de Tutor del proyecto de investigación referente al tema: **“LA ESTRUCTURA POLÍTICA Y EL DESEMPEÑO FISCAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN AMBATO”**, desarrollado por Dayana Elizabeth Changoluisa Garcés, de la carrera de Economía, modalidad presencial, considero que dicho informe investigativo reúne los requisitos, tanto técnicos como científicos y que corresponde a las normas establecidas en el Reglamento de Graduación de Pregrado de la Universidad Técnica de Ambato y en el normativo para la presentación de Trabajos de Graduación de la Facultad de Contabilidad y Auditoría.

Por lo tanto, autorizo la presentación del mismo ante el organismo pertinente, para que sea sometido a evaluación por los profesores calificadores designados por el H. Consejo Directivo de la Facultad.

Ambato, octubre 2020

TUTOR



.....
Dr. César Medardo Mayorga Abril Mg

C.C 1801805654

DECLARACIÓN DE AUTORÍA

Yo, Dayana Elizabeth Changoluisa Garcés, con cédula de ciudadanía N°. 1804710034, tengo a bien indicar que los criterios emitidos en el proyecto investigativo, bajo el tema: **“LA ESTRUCTURA POLÍTICA Y EL DESEMPEÑO FISCAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN AMBATO”**, así como también los contenidos presentados, ideas, análisis, síntesis de datos; conclusiones, son de exclusiva responsabilidad de mi persona, como autora del Proyecto de Investigación.

Ambato, octubre 2020

AUTORA



.....
Dayana Elizabeth Changoluisa Garcés

C.C. 1804710034

CESIÓN DE DERECHOS

Autorizo a la Universidad Técnica de Ambato, para que haga de este proyecto de investigación, un documento disponible para su lectura, consulta y procesos de investigación.

Cedo los derechos en línea patrimoniales de mi proyecto de investigación con fines de discusión pública; además apruebo la reproducción de este proyecto de investigación, dentro de las regulaciones de la Universidad, siempre y cuando esta reproducción no suponga una ganancia económica potencial; y se realice respetando mis derechos de autor.

Ambato, octubre 2020

AUTORA



.....
Dayana Elizabeth Changoluisa Garcés

C.C. 180471003-4

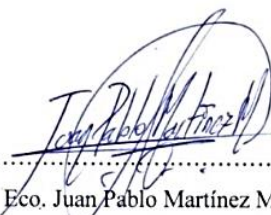
APROBACIÓN DEL TRIBUNAL DE GRADO

El Tribunal de Grado, aprueba el Proyecto de Investigación con el tema: “**LA ESTRUCTURA POLÍTICA Y EL DESEMPEÑO FISCAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN AMBATO**”, elaborado por Dayana Elizabeth Changoluisa Garcés, estudiante de la Carrera de Economía, el mismo que guarda conformidad con las disposiciones reglamentarias emitidas por la Facultad de Contabilidad y Auditoría de la Universidad Técnica de Ambato.

Ambato, octubre 2020



Dra. Mg. Tatiana Valle
PRESIDENTE



Eco. Juan Pablo Martínez Mesías
MIEMBRO CALIFICADOR



Ing. Mg. Darwin Santiago Aldas Salazar
MIEMBRO CALIFICADOR

DEDICATORIA

A mi familia por ser parte fundamental en mi vida.

A mi madre Elisa por demostrarme que con esfuerzo y perseverancia se pueden cumplir nuestros sueños, a mi padre Fredy por entenderme y brindarme palabras de aliento.

A mi hermanita Sandy por ser una amiga incondicional y apoyarme en los momentos difíciles.

A todos ellos porque han caminado conmigo en esta hermosa etapa.

Dayana Elizabeth Changoluisa Garcés.

AGRADECIMIENTO

A Dios por brindarme fortaleza para afrontar las adversidades de la vida y haber guiado mi camino hasta llegar a la meta.

A mis padres porque sin su paciencia, sabiduría y empuje no lo habría conseguido, gracias por motivarme a crecer personal y profesionalmente.

A Álvaro por acompañarme, ayudarme a estudiar, por cuidarme y apoyarme durante todo este camino.

A cada uno de quienes forman parte de la prestigiosa Universidad Técnica de Ambato por haberme admitido y forjado mi carrera.

A las grandes personas que he conocido a lo largo de esta etapa, gracias por haber compartido tan bonitos momentos.

“Eres lo que piensas”

Wayne W. Dyer

Dayana Elizabeth Changoluisa Garcés

UNIVERSIDAD TÉCNICA DE AMBATO
FACULTAD DE CONTABILIDAD Y AUDITORÍA
CARRERA DE ECONOMÍA

TEMA: “LA ESTRUCTURA POLÍTICA Y EL DESEMPEÑO FISCAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN AMBATO”

AUTORA: Dayana Elizabeth Changoluisa Garcés

TUTOR: Dr. César Medardo Mayorga Abril Mg.

FECHA: Octubre, 2020

RESUMEN EJECUTIVO

El presente estudio tuvo como objetivo analizar la estructura política y el desempeño fiscal del GAD del cantón Ambato durante el período 2009 – 2018. En consecuencia, también se buscó establecer la relación de la estructura política y el desempeño fiscal del gobierno municipal del cantón. La estructura política del GAD Municipal del cantón Ambato se cuantificó a través de dos variables dicótomas. La primera variable midió la confluencia política entre el alcalde y la concejalía (CPAC), mientras que la segunda cuantificó la confluencia política de este con el prefecto (CPAP), categorizándose con valores de 1 aquellos casos con confluencia y con cero los que no la registraron. El desempeño fiscal se lo cuantificó a través de la estimación de la media aritmética de un conjunto de seis indicadores de orden fiscal: autofinanciación de gastos de funcionamiento, respaldo del servicio a la deuda, dependencia de las transferencias, generación de recursos propios, magnitud de la inversión y capacidad de ahorro. Finalmente se estructuró un modelo de regresión lineal y un análisis ANOVA del desempeño fiscal expresado en función de la variable estructura política. Se estableció que la estructura política se relaciona con el desempeño fiscal del GAD Municipalidad de Ambato, dado que la confluencia política del alcalde con la concejalía y la prefectura incentivan el rendimiento fiscal de la institución.

PALABRAS DESCRIPTORAS: ESTRUCTURA POLÍTICA, DESEMPEÑO FISCAL, FINANCIAMIENTO, DEPENDENCIA FISCAL, INVERSIÓN.

TECHNICAL UNIVERSITY OF AMBATO
FACULTY OF ACCOUNTING AND AUDIT
ECONOMICS CAREER

TOPIC: “THE POLITICAL STRUCTURE AND FISCAL PERFORMANCE OF THE DECENTRALIZED AUTONOMOUS GOVERNMENT OF THE AMBATO CANTON”

AUTHOR: Dayana Elizabeth Changoluisa Garcés

TUTOR: Dr. César Medardo Mayorga Abril Mg.

DATE: October, 2020

ABSTRACT

The objective of this study was to analyze the political structure and fiscal performance of the GAD of the canton Ambato during the period 2009-2018. Consequently, it was also sought to establish the relationship of the political structure and fiscal performance of the canton's municipal government. The political structure of the Municipal GAD of the Ambato canton was quantified through two dichotomous variables. The first variable measured the political confluence between the mayor and the council (CPAC), while the second variable quantified the political confluence of the latter with the prefect (CPAP), categorizing with values of 1 those cases with confluence and with zero those who did not. recorded. Fiscal performance was quantified through the estimation of the arithmetic mean of a set of six indicators of fiscal order: self-financing of operating expenses, support for debt service, dependence on transfers, generation of own resources, magnitude of investment and saving capacity. Finally, a linear regression model and an ANOVA analysis of fiscal performance expressed based on the variable political structure were structured. It was established that the political structure is related to the fiscal performance of the GAD Municipality of Ambato, since the political confluence of the mayor with the department and the prefecture encourage the fiscal performance of the institution.

KEYWORDS: POLITICAL STRUCTURE, FISCAL PERFORMANCE, FINANCING, FISCAL DEPENDENCY, INVESTMENT.

ÍNDICE GENERAL

CONTENIDO	PÁGINA
PÁGINAS PRELIMINARES	
PORTADA	i
APROBACIÓN DEL TUTOR	ii
DECLARACIÓN DE AUTORÍA	iii
CESIÓN DE DERECHOS	iv
APROBACIÓN DEL TRIBUNAL DE GRADO	v
DEDICATORIA	vi
AGRADECIMIENTO	vii
RESUMEN EJECUTIVO	viii
ABSTRACT	ix
ÍNDICE GENERAL	x
ÍNDICE DE TABLAS	xii
ÍNDICE DE GRÁFICOS	xiii
CAPÍTULO I.....	1
INTRODUCCIÓN	1
1.1 Justificación.....	1
1.1.1 Justificación teórica	1
1.1.2 Justificación metodológica.....	5
1.1.3 Justificación práctica.....	7
1.1.4 Formulación del problema	8
1.2 Objetivos	8
1.2.1 Objetivo general	8
1.2.2 Objetivos específicos	8
CAPÍTULO II.....	10
MARCOTEÓRICO	10
2.1 Revisión literaria.....	10
2.1.1 Antecedentes investigativos	10
2.1.2 Fundamentos teóricos	19
2.2 Hipótesis.....	32

CAPÍTULO III	33
METODOLOGÍA.....	33
3.1 Recolección de la información	33
3.2 Tratamiento de la información	35
3.3 Operacionalización de las variables.....	39
3.3.1 Variable independiente: Estructura política	39
3.3.2 Variable dependiente: Desempeño fiscal.....	40
CAPÍTULO IV	41
RESULTADOS	41
4.1 Resultados y discusión.....	41
4.1.1 Evolución de la estructura política del GAD Municipal del cantón Ambato durante el período 2009 – 2018.....	42
4.1.2 Análisis del desempeño fiscal del GAD Municipal del cantón Ambato a lo largo del período 2009 – 2018	44
4.2 Verificación de hipótesis.....	54
4.3 Regla de decisión de la comprobación de hipótesis	56
4.4 Limitaciones del estudio	57
CAPÍTULO V	58
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	58
5.1 Conclusiones	58
5.2 Recomendaciones	59
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	60
ANEXOS.....	67

ÍNDICE DE TABLAS

CONTENIDO	PÁGINA
Tabla 1. Rangos de calificación del desempeño fiscal.....	38
Tabla 2. Operacionalización de la variable Desempeño Fiscal	40
Tabla 3. Estructura política.....	42
Tabla 4. Autofinanciación de los gastos de funcionamiento	45
Tabla 5. Respaldo del servicio a la deuda	47
Tabla 6. Dependencia de las transferencias.....	48
Tabla 7. Generación de recursos propios	49
Tabla 8. Magnitud de la inversión	51
Tabla 9. Capacidad de ahorro	52
Tabla 10. Índice de desempeño fiscal del GAD Municipalidad de Ambato.....	53
Tabla 11. Análisis de Regresión Lineal del desempeño fiscal en función de la estructura o confluencia política.....	55
Tabla 12. Análisis de Varianzas (ANOVA) del desempeño fiscal en función a la estructura o confluencia política.....	56

ÍNDICE DE GRÁFICOS

CONTENIDO	PÁGINA
Gráfico 1. Desempeño fiscal del GAD Municipalidad de Ambato	30
Gráfico 2. Confluencia política entre el alcalde y la concejalía	43
Gráfico 3. Confluencia política entre el alcalde y el prefecto	43
Gráfico 4. Autofinanciación de los gastos de funcionamiento	46
Gráfico 5. Respaldo del servicio de la deuda	47
Gráfico 6. Dependencia de las transferencias.....	48
Gráfico 7. Generación de recursos propios	50
Gráfico 8. Magnitud de la inversión	51
Gráfico 9. Capacidad de ahorro.....	52
Gráfico 10. Índice de desempeño fiscal	54

CAPÍTULO I

INTRODUCCIÓN

1.1 Justificación

1.1.1 Justificación teórica

Los problemas planteados por Ebel & Vaillancourt (2001) identificaron cinco ámbitos relacionados con el proceso de descentralización de cuentas fiscales, tales como: la asignación de funciones de gasto, el fortalecimiento de las finanzas sub-nacionales, los avances, las deudas y la administración de empresas públicas. Ebel & Vaillancourt han demostrado que la falta de preparación institucional y la constitución del poder de gasto son restricciones que el ejercicio de concesión puede tener los gobiernos locales. También mencionaron que la gran confianza en las transferencias en determinadas poblaciones es el resultado de un mecanismo de generación de gastos de renta baja o local que requiere una compensación. Los problemas que han demostrado generar ingresos son innegables, ya que las empresas estatales, en lugar de convertirse en generadoras de ingresos, dificultan las finanzas de los gobiernos gubernamentales.

Cetrángolo & Goldschmit (2011) en su estudio manifestaron la importancia del análisis de la consolidación de la democracia en América Latina y la descentralización de los servicios públicos, planteando que los métodos de descentralización tienen que ser debatidos con el propósito de lograr una integración territorial, sociedades relacionadas entre sí y un pleno acceso a los servicios sociales para la población. De una manera complementaria evaluaron las tensiones que resultaron del proceso de descentralización de acuerdo a las distintas organizaciones institucionales que pertenecen a los países de América Latina, como una muestra se evidenció la diversidad en la eficiencia y la prestación de los servicios de carácter público, la cual había afectado de manera decisiva los diferentes niveles de desigualdad y pobreza en cada país.

Como un aporte a la teoría, Oates (1972) planteó las carencias de los Estados centralizados en el abastecimiento de los servicios públicos, al mismo tiempo presentó

tres argumentos para llevar a cabo un proceso de descentralización: mayores niveles de eficiencia económica, innovaciones en la realización de bienes públicos y eficiencia del gasto. Para que se efectúe este proceso de descentralización supuso una sola condición y es que la provisión de los servicios públicos en cada región se establezca por su correspondiente demanda. En función a lo anterior, se debió tomar en cuenta el Federalismo Fiscal como un inconveniente teórico que tiene el propósito de comprobar la estructura de las funciones públicas para alcanzar sus niveles apropiados (Oates, 2006).

El estudio del problema de descentralización ha sido modificado a partir de diferentes puntos de vista, donde, la ciencia económica ahonda el análisis de la descentralización y sus herramientas de búsqueda por medio del federalismo fiscal, puesto que corresponde fundamentalmente a la capacidad de los gobiernos según su nivel de jerarquía y la concesión eficiente de los recursos públicos. En la teoría del federalismo fiscal se estudia las diversas actividades económicas que ejercen las entidades gubernamentales a través de la asignación de diferentes instrumentos fiscales para la financiación eficiente y la provisión de los bienes públicos, (Oates, 2006) como base se tienen las siguientes funciones del estado: asignación, redistribución y estabilización.

La unidad de análisis es el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipalidad de Ambato (GADMA) parte de la concepción de descentralización del Estado que parte de la teoría neoliberal tras la búsqueda de reducir la representatividad del Estado en todas sus formas. En América Latina, dada la crisis suscitada durante la década de los años 80 derivada de la insostenibilidad del Estado central en su máxima expresión, nace el criterio de descentralizar las funciones gubernamentales, de lo cual resultaron las instituciones de gobierno de carácter local (Finot, 2001). Considerando las facultades descentralizadas del gobierno, se origina la necesidad de abordar las estructuras políticas que son inherentes a estas, las cuales mantienen diversas implicaciones sobre el desempeño fiscal de estos organismos.

La gestión pública se identifica por la disposición a resultados y la eficiencia en los trámites, busca aumentar la transparencia a través de la rendición de cuentas, su

evaluación y monitoreo (González & Rodríguez, 2009). Tomando en cuenta lo anterior, es justificable un análisis del proceder de las finanzas públicas, en el cual el desempeño fiscal es un factor fundamental al momento de evaluar los resultados fiscales de las entidades territoriales. En este aspecto, adquieren importancia las evaluaciones debido a que sus efectos permiten profundizar las relaciones entre las acciones públicas y sus consecuencias, con ello se permite de una manera más fácil la adopción de acciones enfocadas a mejorar los resultados por parte de los gobiernos locales, de esta manera los diseñadores de las políticas públicas pueden aplicarlas fundamentándose en los efectos de los gobiernos en cuestión.

Según Hernández (2002) el desempeño es una idea determinante, en la que se integran los objetivos logrados y los recursos asociados que se utilizan para este fin y de la misma manera implican la importancia de un proceso organizacional, funcionamiento en el tiempo y observa transformaciones del entorno organizativo, de las formas de poder y los objetivos. El rendimiento financiero ya no es un concepto nuevo en la Administración Pública de los municipios pero sí acarrea un cambio de modelo donde se actualiza una tendencia que pone énfasis en los resultados y el valor de la significación del desempeño, el seguimiento y la evaluación (Gómez, Ortiz, & Rodríguez, 2013).

Tobón, López, & González (2012) agregan que el desenvolvimiento fiscal de los gobiernos implica también los ingresos y de la composición del gasto y no solamente es el resultado de la gestión en tema de impuestos. En este sentido, se debe tomar en cuenta los ingresos no tributarios y la evaluación en materia de impuestos para el estudio del desempeño de los municipios, tomando como muestra la composición del gasto y las transferencias del Estado. Dicha estimación, según Ospina (2000), involucra medir de una manera sistemática los resultados conseguidos por las instituciones, con respecto a una base continua del tiempo y así comparar los resultados con el propósito de elevar su eficiencia y productividad.

Autores como Sánchez (2008) y Ossa (2014), han contribuido con exploraciones acerca del desempeño fiscal, Sánchez (2008) analiza el desempeño fiscal de las empresas sub-nacionales a través de un estudio descriptivo de las siguientes variables:

dependencia de las transferencias del estado, capacidad de ahorro, saldo de la deuda, déficit fiscal, generación de recursos propios e inversión. A nivel regional se localiza un aumento de los ingresos, un alto grado de dependencia de las transferencias y una disminución general del gasto público. Consecutivamente agrega variables que intervienen en el desempeño fiscal desde su punto de vista, por medio de un modelo econométrico fundamentado en el modelo de Braun y Llach (2010), en este se incluyen variables de desarrollo económico, políticas, institucionales, de dependencia fiscal y conflicto armado (Sánchez, 2008). Variables que deben ser tomadas en cuenta para obtener información acertada acerca del desempeño fiscal.

Por su parte, Ossa (2014) estudia la significancia y las relaciones de los sub-indicadores usados por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) para la construcción del Índice de Desempeño Fiscal, este ejercicio toma como referencia los municipios de Antioquia en el periodo 2008-2012. Por medio de la estimación de datos panel encontró que los sub-indicadores porcentaje de ingresos corrientes destinados a funcionamiento, magnitud de la deuda y porcentaje de recursos provenientes de transferencias, se relacionan de manera directa con el desempeño fiscal, mientras que el porcentaje de ingresos corrientes que corresponden a recursos propios, el porcentaje del gasto total destinado a inversión y la capacidad de ahorro tienen relación inversa (Ossa, 2014).

Collazos (2012) identificó ciertos problemas que afectan al desempeño fiscal de los municipios: gastos elevados de funcionamiento, alta dependencia de las transferencias nacionales, bajos aportes de las empresas públicas e inversiones no conformes a las necesidades de la población. Frente a este entorno sugirió: tramitar la recuperación de la cartera morosa de impuestos tributarios, recuperar las empresas públicas, aumentar la participación de los recursos propios en la financiación de los gastos de funcionamiento e invertir en obras sociales que motiven a los ciudadanos a pagar los impuestos a tiempo y con responsabilidad. Ante esto se puede tener una perspectiva de crecimiento o bajo desempeño de las finanzas de los municipios, por lo cual es importante conocer los problemas que influyen en el desempeño fiscal.

La investigación se vincula con la literatura de economía política que ha estudiado la relación de variables políticas con el desempeño en las finanzas públicas de los gobiernos municipales y con la literatura que ha estudiado el rendimiento financiero municipal. Los estudios de economía política que abordan la relación del entorno político-institucional con las finanzas públicas se han realizado para gobiernos nacionales, estatales y municipales (Kirchgässner, 2001). Asociado a ello, el entorno político ha probado ser un factor de importancia en dicho desempeño fiscal. En consecuencia, desde el enfoque de la economía política, varios estudios documentan los efectos del entorno político y las instituciones fiscales en variables fiscales tales como el gasto y la deuda en gobiernos nacionales y sub-nacionales.

1.1.2 Justificación metodológica

El análisis de la estructura política y su influencia en el entorno económico de las municipalidades ha sido un tema ya tratado dentro de la dinámica social y económica de América Latina. Por esta razón el desarrollo metodológico de la relación existente entre estas variables es viable para el caso ecuatoriano dadas las convergencias existentes entre las diversas formas de organización sub gubernamental en la región. Ibarra et al. (2013) abordaron la relación existente entre la estructura política y ciertos aspectos económicos y financieros de los gobiernos locales en México analizando variables como los ingresos municipales, las trasferencias del gobierno federal y el nivel de urbanización. Para esto también se evaluaron variables de carácter cualitativo referentes a la confluencia política, indicadores que también serán analizados en la presente investigación. En este sentido, se considera que la realización del estudio abordando la estructura política y el desempeño fiscal es viable dado que se cuenta con la información estadística pertinente, además de que se dispone de una base metodológica ya desarrollada con éxito.

La presente investigación cuenta con accesibilidad a la información estadística de orden político y económico como son las partidas presupuestarias del GADMA, para lo cual fue necesario remitir un oficio dirigido al departamento de recursos humanos de la institución. La indagación referente a la estructura política de los integrantes de la función ejecutiva a nivel cantonal (Alcaldía) y su contraparte legislativa (consejo

cantonal) fue obtenida de la página web oficial del Consejo Nacional Electoral, misma que es de libre accesibilidad para la población en general. También se reconoce una unidad de análisis claramente identificable que en este caso es el GADMA, al cual se procederá a realizar el análisis cuantitativo pertinente y conforme a los objetivos de estudio planteados. Finalmente se considera la disponibilidad de los recursos necesarios para desarrollar el tema de estudio, siendo este la accesibilidad para utilizar el software econométrico Gretl, mismo que es de libre disponibilidad, dado que no cuenta con una licencia comercial.

Para la definición de la estructura política se toma como base cuatro variables: la composición del congreso local, la afiliación política del alcalde, la afiliación política del gobernador y la celebración de las elecciones locales, alguno autores elaboran indicadores de confluencia o relación política a escala municipal y observan la incidencia sobre el desempeño fiscal en el grado de unificación del gobierno local, con respecto al gobierno central y gobierno local, además se debe considerar la afiliación política del alcalde y el ciclo electoral local.

El Índice de Desempeño Fiscal (IDF) se apoya en seis indicadores financieros (Autofinanciación de gastos de funcionamiento, respaldo del servicio a la deuda, dependencia de las transferencias y las regalías, generación de recursos propios, magnitud de la inversión y capacidad de ahorro) cuyos pesos se obtienen mediante el método multivariado de componentes principales. Esta herramienta estadística construye una combinación lineal de las variables para conocer su variabilidad conjunta y de esta manera explicar las variaciones observadas con el menor número de componentes posibles (Gómez, Ortiz, & Rodríguez, 2013).

El IDF tiene cuatro objetivos concretos: sintetizar el panorama de las finanzas públicas municipales, realizar un seguimiento al desempeño de las administraciones territoriales, identificar las causas de los resultados fiscales y posicionar a los municipios de acuerdo a su desempeño fiscal. Para llevar a cabo esta actividad, el DNP dispone de las ejecuciones presupuestales municipales que reporta cada municipio a través del formato único territorial, el saldo de la deuda y el indicador de la ley 617

del 2000 que corresponde a la participación de los ingresos de libre destinación en los gastos de funcionamiento (Departamento Nacional de Planeación, 2013).

La consolidación de la descentralización y el desarrollo no solo depende de la gestión pública sino que requiere de gobiernos sub-nacionales que cuenten con redes institucionales bien formadas y la conformación de alianzas público privadas importantes; con instituciones inteligentes y comprometidas, que generen procesos de innovación; con institucionalidad público privada, capaz de innovar, estructurar y ejecutar proyectos de carácter regional, y con una sociedad civil capaz de organizarse, movilizarse y presionar las transformaciones requeridas para beneficio de lo público.

1.1.3 Justificación práctica

La importancia del estudio de la estructura política y el desempeño fiscal radica en la trascendencia que tiene la preferencia política y la unión de las principales autoridades en un contexto local, puesto que de esta forma se contribuye al entendimiento de cuáles son las implicaciones del desenvolvimiento financiero según la afinidad política de los integrantes de la estructura política municipal. Por otro lado, la preferencia de los ciudadanos a un determinado partido político y sus consecuencias dentro de la ejecución presupuestaria por parte del Gobierno Municipal puede generar disparidades en los procesos de desarrollo económico del cantón, lo cual limitaría las posibilidades de desarrollo a nivel local.

La elaboración del presente estudio brinda un aporte a la ciudadanía ambateña, debido a que el objeto analizado es de gran interés para la población del cantón, para lo cual se contribuya con conocimiento a la misma acerca de la dinámica existente entre las variables de estudio antes mencionadas. Esto implica importantes afectaciones al contexto social y económico en general, motivo por el cual se requiere efectuar un estudio detallado de los factores que permiten evaluar el rendimiento financiero de la entidad y del cantón, esto a través de la identificación de indicadores de desempeño fiscal del GAD Municipal de Ambato y de la incidencia que tienen diversos factores económicos y políticos sobre este. Considerando aquello, se aportará al conocimiento

académico y a los órganos de gobierno de ámbito local con una aproximación analítica en donde se busca la incidencia del aspecto político en el desempeño financiero.

1.1.4 Formulación del problema

¿De qué manera la estructura política se relaciona con el desempeño fiscal en el GAD Municipal del cantón Ambato?

Variable independiente (Causa).

Estructura política

Variable dependiente (Efecto).

Desempeño fiscal

1.2 Objetivos

1.2.1 Objetivo general

Analizar la estructura política y el desempeño fiscal del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Ambato durante el período 2009 - 2018, para la determinación de la relación entre las variables.

1.2.2 Objetivos específicos

- Determinar la estructura política del GAD Municipal del cantón Ambato, para la contextualización fiscal de la institución durante los años 2009-2018.
- Examinar el desempeño fiscal del GAD Municipal del cantón Ambato, para el análisis de su evolución a lo largo del tiempo.

- Establecer la relación de la estructura política y el desempeño fiscal del gobierno municipal del cantón, para la identificación de la correspondencia causal entre el ámbito gubernamental y económico de la localidad.

CAPÍTULO II

MARCO TEÓRICO

2.1 Revisión literaria

2.1.1 Antecedentes investigativos

En la praxis política y financiera dentro de la gobernabilidad local existen ciertas correspondencias entre la confluencia política del gobierno local y la afiliación del mismo carácter que tiene el órgano de gobierno que ejerce la política fiscal a nivel nacional. Abordando esta problemática Ibarra et al. (2013) se plantearon analizar la dependencia financiera hacia las asignaciones fiscales de los órganos gubernamentales de carácter federal de las municipalidades mexicanas, esto en función de las características políticas de su gobierno. Para realizar lo anteriormente descrito el estudio desarrolló un análisis de cuatro variables descriptoras del aspecto político, siendo estas: la afiliación política de la función ejecutiva local (alcalde), la composición del órgano legislativo local (congresos locales) y la afiliación política del gobernador, adicional a esto se evaluaron distintos rubros financieros resultantes del ejercicio fiscal. El estudio determinó que el hecho de que el alcalde y el gobernador mantengan la misma afiliación política incrementa la dependencia financiera al gobierno federal, mientras que una misma afiliación política del alcalde y el congreso local genera una mayor independencia financiera de las municipalidades.

El desempeño fiscal responde a la influencia de variables de orden político que indirectamente registran determinadas interrelaciones con el condicionamiento económico y geográfico en donde reside el órgano gubernamental. Considerando esta problemática, Madrigal, Camacho, González & Bueno (2018) buscaron evaluar el rendimiento fiscal registrado por los organismos de gobierno de carácter local en el Estado de Sinaloa. Para tal efecto, en el estudio se realizó un análisis de la situación fiscal de los municipios de Sinaloa, esto a través de la estructuración de un índice de orden sintético que fue construido a partir de un grupo de indicadores cuantitativos descriptores del rendimiento financiero. En este sentido, los resultados del estudio mostraron que existen diferencias en el desempeño fiscal de las municipalidades

dentro del territorio; se apreció la prevalencia de rendimientos favorables para aquellos municipios ubicados en la zona central y en el norte de Sinaloa, mientras que en las regiones del sur, parte del norte y al noroeste se registraron bajos niveles de desempeño en esta materia.

La gestión del desempeño fiscal que va de la mano con la estructura política se ve manifestado por Pliego (2014) que hace referencia en identificar la función que realizan las coyunturas económicas por el Estado. El proceso divide el gasto del gobierno en diferentes categorías en función a su origen de financiamiento y permite diferenciar el efecto en la actividad económica. En tal sentido, los resultados provienen de la aplicación del método de análisis del gasto del gobierno, que evidencia la alteración de la intervención del mismo, lo cual resulta un elemento fundamental para la reactivación de la actividad económica de determinado lugar geográfico.

En cuanto al desempeño financiero y su gestión como tal dentro de un órgano de carácter público tiene mucho que decir en cuanto a la confluencia política para su funcionamiento. Tomando en cuenta lo dicho, se puede observar el caso de estudio de Oyervide (2012) en donde trató de establecer el nivel de administración tanto financiera como fiscal que se ha logrado durante los últimos años en Ecuador, con el propósito de establecer sugerencias de políticas que se puedan aplicar a largo plazo para la mejora de los niveles de indicadores básicos de gestión financiera. Mediante una categorización de seis estratos, en función al número de habitantes que conforman los municipios ha llegado a la conclusión de que los municipios que se localizan con una población menor a cincuenta mil habitantes no generan ingresos suficientes para costear las remuneraciones de los empleados de la institución gubernamental.

En el desenvolvimiento de las finanzas y su evaluación se analizan diferentes puntos de vista donde en el mayor de los casos se determina que va de la mano con la estructura política, por lo tanto, se menciona a Fajardo (2019) quien buscó determinar de manera teórica y empírica la relación de correspondencia existente entre la población analizada de las entidades municipales de Boyacá y el desempeño financiero llevado a cabo por las alcaldías. A través de un estudio de carácter cuantitativo de correlación lineal entre las variables mencionadas, con datos institucionales. Llegando

a un resultado de una fuerte relación entre el tamaño de la población y el desempeño fiscal de los municipios del departamento, de tal manera que se ve una tendencia negativa en los indicadores financieros municipales que es generada por la estructura demográfica.

En cuanto a política se refiere, el desempeño fiscal cumple su rol importante dentro de la relación que mantiene con el tema, puesto que según el estudio de Cavalcante (2016) donde analizó la relación del desempeño financiero con la reelección de alcaldes en Brasil en base a diferentes dimensiones y un horizonte temporal amplio, a través de varias hipótesis que han sido comprobadas. Se puede concluir que los modelos de regresión multivariante contradicen la hipótesis en donde la reelección que se espera puede generar un desempeño fiscal diferente, esto hace referencia a que los esfuerzos del alcalde con el propósito de subir los impuestos intervienen de manera negativa en las posibilidades de ganar las elecciones, mientras que la población de votantes prefiere a aquellos que pueden invertir más.

La evolución de las relaciones fiscales intergubernamentales que se dan en un entorno relacionado con la política, están basados en un contexto de la literatura económica sobre el federalismo fiscal. En base a lo anterior Sobarzo (2005) elaboró una aproximación a la situación de las conexiones fiscales intergubernamentales por el lado del gasto, así también, sugiere que un sistema distorsionado ha sido originado por la evolución donde las entidades federativas han estado recobrando las capacidades de gasto. A través de un análisis de la estructura y evolución del esquema hacendario en el entorno gubernamental con los datos de los recursos federalizado en función de los ingresos y gastos. Se concluye que los estados coloquen una reforma de aumento impositivo, lo que a esto da importancia para que exista una reforma con nuevos planteamientos hacia una buena relación fiscal.

En el contexto político del Ecuador relacionado con las finanzas de los gobiernos sub nacionales, en especial de los municipales se identifican oportunidades de desarrollo para desarrollar nuevas competencias y responder a sus funciones de la manera correcta en el ámbito de gestión. En base a este escenario Cobeña (2015) analizó la evolución de las finanzas municipales en Manabí con el propósito de identificar la

contribución fundamental del nuevo sistema de distribución de recursos desde el nivel central de gobierno. En base a una metodología del uso de la estadística descriptiva y procesando una revisión de la normativa de la constitución legal vigente para la realización del estudio. En resumen, el estudio concluye en una baja autofinanciación de los GAD municipales de la provincia estudiada, está ubicándose por debajo del promedio nacional y de la región, tomando en cuenta una problemática en mediano y largo plazo.

El desempeño fiscal como tal tiene sus resultados dependientes del contexto político y económico de determinada región, así como la gestión del mismo es producto de la relación de las dos variables. Tomando en cuenta lo anterior, Pinto & Kalmanovitz (2017) abordaron el desarrollo de las actividades productivas y examinaron la política fiscal planteada por el Estado, así mismo estudiaron las series de entradas y salidas económicas fiscales. Por medio de la metodología del índice de Gini que se aplica al estudio se reúnen todos los datos para llegar a la siguiente conclusión, en el plano político la agrupación de la población de una región determinada sin vías de comunicación y dispersa, sin élites regionales bien definidas acarrea revueltas internas lo que impide la centralización de la autoridad fiscal, en cuanto al ámbito fiscal los ingresos provenían de los impuestos gravados a la propiedad y el cobro de patentes en las bebidas alcohólicas, lo cual con el transcurso del tiempo provocó inestabilidad en los fondos.

En la administración de los recursos económicos incide la confluencia política, de tal manera que estos recursos estén planificados y ejecutados de una manera eficiente para llegar a una sostenibilidad fiscal. En torno a este contexto, Urrego & Gutiérrez (2018) se aproximaron a un estudio cualitativo del nivel de recaudación, condiciones impositivas y el afianzamiento de la estructura financiera que aprueba la relación de igualdad entre la deuda, el presupuesto y los gastos del municipio del departamento de Antioquia. En base a una estrategia metodológica de carácter cualitativo con un método deductivo desarrollado en dos fases se obtiene como resultado que el impedimento constitucional del año 91 no es lo suficientemente explícito al tratar de la generación de impuestos en determinado territorio. También se concluye que para

establecer una estructura competente en el desempeño financiero se debe comprender la eficacia territorial de la legislación financiera y fiscal.

Con el paso del tiempo la sociedad demanda una mejor administración en el sector público, por lo tanto, se hace oportuno tratar acerca de desempeño fiscal que mantienen las entidades gubernamentales. Así entonces, Alfaro & Gómez (2016) presentaron una aproximación a un proceso de indicadores que permiten evaluar, medir e innovar las entidades que pertenecen a la administración pública con un sistema basado en un modelo contributivo que incentive la participación ciudadana para una innovación social. Mediante un proceso metodológico empleado que trata sobre identificar los instrumentos de medición para luego elegirlos como variables relevantes y de ese modo adaptarlos a la realidad compleja en un intervalo de tiempo determinado. Se tiene como resultado del estudio que las secuelas sociales de la crisis económica son la realidad cotidiana de la agenda política lo que ha tenido un efecto fuerte en la manera de cómo la población analiza las instituciones gubernamentales en general.

El desempeño fiscal es de importancia para la población de un determinado lugar geográfico así como tener conocimiento de la relación que mantiene con la confluencia política de sus gobernantes. Por lo tanto, Austria (2007) trató de aplicar el análisis factorial a una agrupación de variables financieras con características en común para identificar la estructura que mantienen estas mediante la reducción de los datos. A través de la utilización del Análisis de Componentes Principales (ACP) que permite la elaboración de índices de desempeño financiero. Finalmente se obtiene comunalidades altas que contribuyeron a los indicadores financieros que se encontraban representados en el espacio geométrico.

Tomando en cuenta que el desempeño fiscal se mide con indicadores se puede analizar diferentes puntos de vista que relacionan esta variable con la estructura política. Por lo tanto, Rincón & Restrepo (2016) mencionaron los factores que determinan la diferencia en el desempeño financiero de los nueve municipios del Altiplano del Oriente Antioqueño (AOA). Con un método inductivo y deductivo, partiendo desde la gestión de un determinado municipio como es el de Río Negro se elaboran sugerencias que se deben aplicar a los demás municipios. Particularmente se encontró un

desempeño general adecuado, debido a que ocho de los nueve municipios tomados en cuenta están en tipologías de solvencia y sostenibilidad como tal.

La confluencia política como tal tiene su comportamiento, de tal manera que se relaciona con el desempeño financiero de las entidades gubernamentales y para que su gestión sea sostenible. En relación al contexto anterior, Porto, Garriga, & Rosales (2018) presenta de manera conceptual las medidas de eficiencia, desempeño y costo que debe tener el sector público y cuantificarlas para que sean parte de un estudio de servicio en Bolivia. Como base metodológica se han utilizado medidas por el lado de los insumos, estos para proveer bienes y también producirlos con un enfoque parcial para considerar los insumos por separado. En base a esto, como resultado existe una relación positiva entre los sectores de bienes y servicios primarios, tales como, educación, vivienda, salud y servicios urbanos en el tema de descentralización. Con la mejora del nivel de desempeño se obtiene un aumento de participación política de los ciudadanos, lo que quiere decir que el país ha tenido un comportamiento positivo en el ámbito del federalismo.

Entre las variables de desempeño fiscal y estructura política existe una relación positiva en la gestión de las instituciones estatales, por lo tanto es relevante tener en cuenta estas variables de estudio. Tomando en cuenta lo anterior, Aguiar (2016) propuso una guía metodológica con el objetivo de elaborar indicadores compuestos que calculen el desempeño de las finanzas públicas en Cuba de una manera integral. Para lo cual se guio en un método de sistematización de las características teóricas del proceso de medición de la economía pública, también se analizó la eficiencia del mismo y se plantea la formulación del marco metodológico para la construcción de estos indicadores. Como resultado de lo anterior, se expuso que en el Ministerio de Finanzas y Precios no se aplica el proceso de medición de la calidad de gestión fiscal de una manera integral, por lo tanto, es necesario utilizar los indicadores para llegar a un proceso óptimo de gestión fiscal.

En otro ámbito teórico se manifiesta la descentralización como el inicio de las actividades gubernamentales autónomas, lo que da origen al desempeño fiscal, como tal, para luego relacionarse con la política en un determinado ente gubernamental. En

base a lo anterior, Asela (2015) demostró que el proceso de descentralización en Colombia ha influido en la economía pública de las municipalidades del departamento de Santander, así como dio evidencia del grado de influencia del Gobierno central hacia los gobiernos sub nacionales e identificar la capacidad de los mismos para generar recursos propios. La metodología se enfoca en el análisis de los indicadores de gestión fiscal o dependencia intergubernamental, también se toma en cuenta el esfuerzo fiscal que ha sido planteado por el DNP, representando tres tipos de categoría para cada indicador. Como conclusión del estudio se observó en gran parte de los casos, inconvenientes en las formas de generación de recursos propios así como un alto nivel de dependencia de las transferencias que realiza el Gobierno central.

La planificación de las entidades del sector público, especialmente los municipios, debe permitirles ser sostenibles con el tiempo, por lo tanto se toma en cuenta el desempeño fiscal para su evaluación, conjuntamente con la confluencia política que se relaciona con el mismo. En base a este contexto, Nuñez, Saca, Sarabia, & Esparza (2018) determinaron que la adaptación de la gestión de las finanzas como un elemento del sector público favorece en conseguir una recaudación positiva con los recursos económicos propios, el proceso metodológico que ha sido utilizado fue a través de entrevistas con el personal que forma parte de la entidad Municipal del cantón Mocha. Los resultados obtenidos de la investigación fueron los siguientes, los funcionarios de la entidad estudiada no poseen capacitación para laborar de manera adecuada, cuenta con una infraestructura que no es la correcta para que se puedan realizar las actividades apropiadamente.

En el ámbito político como una característica independiente es que se relaciona de manera directa con la aplicación del desempeño financiero, de tal manera que se puede analizar estas variables desde el punto de vista independiente. Por lo tanto, Vargas (2007) buscó analizar los alcances de la política dentro del sistema social y la gestión de carácter político. Para lo cual se ha fundamentado en una metodología cualitativa en base a la revisión de la secularización de la cultura política para el caso de Latinoamérica y de esa manera delimitar los retos y conceptos de la gestión política. Como resultado del estudio se obtiene la necesidad de fomentar instituciones de carácter político implementado con nueva tecnología social que permita incorporar los

sectores informales de la economía que facilite el beneficio social de la localidad de un determinado territorio en base al modelo de desarrollo hegemónico de ese entonces.

Las finanzas gubernamentales tienden a conseguir un comportamiento que depende del nivel de gestión que se le dé a las mismas, por lo tanto se relaciona con la estructura política para evaluar la relación directa que poseen. Partiendo de este concepto, Madrigal & Bueno (2019) analizaron las transferencias con el propósito de evaluar si estas promueven mayor igualdad entre las entidades municipales mexicanas para que contribuyan a mejorar su nivel de gestión fiscal. A través de un método cuantitativo que fue fundamentado en los ingresos propios y la dependencia del gobierno central, mediante una valoración obtenida del índice de Gini para evaluar el grado de desigualdad. Como resultado de la investigación se demostró que la entrega de las transferencias reduce la desigualdad subregional en un porcentaje equivalente al cincuenta por ciento, a pesar de esta observación, se evidencia una disminución tributaria en los municipios que poseen más dependencia con respecto a sus ingresos totales.

La gestión de la economía fiscal depende del grado de descentralización posee una entidad gubernamental, así como el grado de generación de recurso que tiene, por lo tanto, relacionar estas características con la confluencia política permitirá esclarecer las ideas. Tomando en consideración el contexto, Muinelo & Rodríguez (2014) estudiaron el papel mediador de la calidad de servicio del gobierno en correspondencia de la descentralización fiscal y las diferencias regionales. Basados en un proceso metodológico cuantitativo, con una muestra de regiones de Uruguay en el período 1990-2010, han apoyado a la idea de que la descentralización fiscal puede reducir los mecanismos de ingresos entre las regiones que se ha visto en problemas por la baja gobernabilidad de las autoridades subnacionales. Como resultados del estudio se obtiene que la descentralización fiscal acarrea una tendencia territorial que se ve incrementada bajo marcos que demuestran una mejor calidad de desempeño gubernamental.

La estrecha relación que mantiene la teoría política con las finanzas municipales se ha investigado en algunos ámbitos científicos por lo tanto se observan diferentes puntos

de vista para relacionar el tema en cuestión. En base en lo anterior, Herrera & Francke (2009) analizaron la eficiencia del gasto local en diferentes entidades municipales, estableciendo varios límites de producción, elaboradas en base a resultados óptimos dentro de diversos grupos de municipios para luego estimar la eficiencia como la distancia entre estas fronteras. A través de cinco metodologías de entre ellas paramétricas y no paramétricas, se estimaron diferentes categorías municipales para estudiar los determinantes fiscales demográficos y socioeconómicos de los grados de eficiencia logrados. Los resultados obtenidos muestran la profunda carencia de los esfuerzos concentrados para mejorar el nivel de eficiencia económica del gasto a nivel local y el bajo desempeño desarrollado.

A través del tiempo se han dado diversas formas de relacionar la política con el desempeño económico en las entidades municipales, sin embargo aún se identifica cierta confluencia entre estas variables dentro de la economía gubernamental. Tomando en cuenta lo anterior, García & Sánchez (2010) mostraron una evaluación acerca de los municipios mexicanos y su desarrollo económico interno para señalar la magnitud de desempeño que estos poseen con el fin de reconocer el nivel de eficiencia económica local. Mediante un proceso de identificación de los índices de desempeño medibles en ese país, se aplicó el índice ponderado de Idegob para obtener los pesos de las variables estimadas y al aplicar el método Delphi. Los resultados muestran que los municipios más grandes y con óptimos niveles de desarrollo son quienes mantienen alternancia política logran tener el mejor desempeño fiscal y se observa que la diversificación económica los logra impulsar.

La teoría política está inmersa en diferentes ámbitos, y en este caso de estudio se la relaciona con el desempeño fiscal que en relación a otros estudios mantiene un nivel de dependencia. Conforme a esto, González (2012) mostró un entorno general del desarrollo económico evaluado por diferentes indicadores de bienestar, que han sido probados con el desempeño municipal a través de varios indicadores específicos para su cálculo y valoración. A través de una metodología cuantitativa, en base a índices de gestión municipal, de eficiencia, entre otros que vinculan la descentralización con el desarrollo local. Los resultados evidencian que la asignación eficiente de recursos, la producción correcta de bienes y servicios para la población, se debe a un desempeño

eficaz lo que resulta en una comunidad próspera y desarrollada económicamente y en un mejor espacio subnacional.

La relación que mantienen los autores políticos entre un sistema de gobierno permite conocer el grado de fluidez del desempeño de la economía. En torno a este contexto, Ibarra (2013) estudió los resultados del entorno político a través del nivel de dependencia del Estado en las intervenciones sub nacionales. A través de una metodología en base a modelos empíricos de efectos estables con un enfoque basado en datos de panel, aplicando una base de datos con series de tiempo dadas en años para los 31 estados mexicanos. Como resultados finales del análisis se llegó a la conclusión de que la dependencia financiera con la confluencia política muestra ciclos diferentes, que dependen de la afiliación del gobernador como tal se demuestra que es importante evaluar el entorno político dentro de los factores económicos.

La confluencia política se da en gran parte según el grado de afinidad que mantengan las autoridades que rigen en un Estado, en este caso en la entidad municipal basada en el nivel de mayoría que obtengan para que sean relacionados con el desempeño fiscal. Tomando en cuenta lo anterior, Gómez (2015) realizó un estudio de las organizaciones partidarias. Como una metodología cualitativa se enfocó en el análisis de las estructuras de los partidos, su funcionamiento en tiempos que no pertenecen a elecciones, las relaciones con los dirigentes y afiliados locales. En los resultados se manifestó que existen organizaciones partidarias débiles y que no están completamente preparadas para coordinar la acción política, lo que acarrea incertidumbre a los gobiernos de turno y en sí al sistema político y económico en general.

2.1.2 Fundamentos teóricos

a. Variable Independiente: Estructura Política

Estructura política

Se dice de aquellas relaciones entre varios elementos que identifican a un conjunto que se encuentra en espacio y tiempo combinados de forma estabilizada y coherente y

varían en un periodo determinado. Así entonces se la considera como un sistema de transformaciones compuesta por leyes que se conserva en el mismo hecho y poseen las características de; autorregulación que trata de preservar las condiciones de sus elementos y se cierran para evitar otras transformaciones pero se puede vincular hacia el exterior, totalidad formada por elementos completamente independientes pero subordinados por leyes de composición que transmiten distintas propiedades al conjunto de elementos, transformaciones que incluye un carácter total y específico conformada por múltiples elementos (Cruz & Zapata, 2017). En este contexto se puede observar que la estructura política analizada por partes conforma el estructuralismo de manera coherente ya que todos los elementos tienen su función determinada como un sistema de cargos o roles jerarquizados.

Gobernanza

El poder político de un Estado se justifica mediante el cumplimiento de pautas que se dan en el entorno político mediante la aplicación del poder. La gobernanza se muestra en el ejercicio del poder de forma legítima y efectiva en las estructuras correspondientes, al ser legítima exige proporcionar razones de oportunidad o jurídicas de cada una de las acciones para lo cual es preciso que los gobiernos justifiquen el funcionamiento correcto de su administración ante su población y también en forma internacional para demostrar que las instituciones financieras gubernamentales son responsables con los objetivos planteados y que cumplen con las necesidades de los ciudadanos (Rovira, 2013, pág. 16). La administración financiera estatal debe proporcionar reportes claros y oportunos de las actividades realizadas para captar la confianza de los ciudadanos demostrando que son responsables en sus labores y que no buscan votos para su permanencia.

Teoría política

Se manifiesta en los ámbitos de la filosofía y la ciencia política lo que nos lleva a ver la política en su propia autonomía. La teoría política trata de la aplicación de dos lenguajes; sobre lo que se espera de la sociedad y acerca del poder efectivo, si la política se enfoca solo en el ámbito científico se limita al poder efectivo que puede dar

a conocer las maneras de lograr un objetivo final pero no puede explicar la conveniencia de elegir este fin y si la política no se enfoca en este ámbito puede establecer las circunstancias posibles para una sociedad justa pero no busca las condiciones prácticas para llevarse a cabo (Cruz & Zapata, 2017, pág. 39). En resumen se puede decir que la primera se toma en cuenta como una teoría de acción como una forma para el poder que tiene independencia sobre el objetivo final y la segunda trata acerca de los fines deseables sin asegurar su oportunidad de realización.

Sistema político

Hace referencia a la sociedad como conjunto con un comportamiento formado por los subsistemas; económico, jurídico y cultural en donde exista la integración permanente. En este contexto un sistema político es la agrupación de instituciones y procesos que se identifican por un nivel de interdependencia mutua donde existen interacciones sociales a través de las cuales se toman decisiones ligadas durante la mayor parte del tiempo, en el funcionamiento de este sistema se involucran los órganos del Estado y las articulaciones institucionales formadas por las diferentes fuerzas sociales con el objetivo de reducir las tensiones y resolver conflictos que surgen en la sociedad (Cruz & Zapata, 2017, pág. 74). Se puede resumir que la relación de los elementos del sistema se dirige a múltiples sectores sociales donde se trata de integrar todos los aspectos para llegar a un fin común.

Régimen político

Se entiende al conjunto de instituciones jurídicas que regulan la distribución del ejercicio del poder estatal donde el Estado establece la conexión entre régimen y sistema político. En este entorno el régimen político es la integración de las instituciones que normalizan el ejercicio del poder y el debate por el poder así mismo los valores que dan vida a estas instituciones, las cuales forman parte de la estructura regulativa del poder político que asigna los participantes comprometidos en la lucha política, entonces las instituciones también hacen referencia a los procesos y normas que aseguran la repetición frecuente de ciertas actuaciones y hace posible el desempeño sistemático de la lucha por el poder (Cruz & Zapata, 2017). Como fin de

un régimen político se estructura las instituciones para que se cumpla con la normativa del ejercicio del poder y su regulación.

Formas de autoridad

En el transcurso del tiempo y por las culturas la palabra autoridad se ha tornado en un significado más complejo y como tal no ha sido aplicada en su naturaleza. En este contexto se desarrolla una de las formas de autoridad con el concepto del poder ejercido sobre un hombre por otro hombre o grupo humano esto a la vez que va de la mano con el poder político, entonces se define a la autoridad como una especie de poder fundamentado en un sistema de creencias simultáneas que forman la base de información jerárquica de mando (Cruz & Zapata, 2017, pág. 83). En fin se puede decir que la autoridad trata de la capacidad de dictar y aplicar reglas ante los demás y por lo tanto se designa como autoridades a las personas que posean dichas capacidades.

Poder político

Es uno de los conceptos principales de la teoría política y se lo toma en cuenta para aplicarlo en el campo de las ciencias sociales. El poder político es el que todas las personas poseen en su estado de naturaleza y al cual se renuncia para ponerse en manos de la sociedad, por lo tanto se la entrega a los gobernantes que rigen este poder con el objetivo de que lo ejerzan para el bien de la población (Cruz & Zapata, 2017, pág. 5). Entonces se dice que el poder político es el resultado de una relación donde una persona manda y las otras obedecen, vinculado en compartir creencias, valores e ideas que permiten la obediencia y otorga legalidad y potestad al que gobierna dentro de un Estado.

Partidos políticos

Se toma en cuenta a la agrupación de personas que comparten su organización e intervención en la lucha por el poder y en la toma de decisiones de la política nacional. En este contexto el poder político pertenece a la agrupación con una identidad política e intereses en común, a los cuales se los puede clasificar en; directos que están formados por personas individuales que firman su afiliación deben abonar una cuota

mensual y asistir regularmente a las reuniones de su sección, y los partidos políticos indirectos que están formados por sectores de base como las cooperativas, sociedades de obreros, mutualistas, etc.; estos conforman una comunidad de clase social exclusiva y mantienen su constitución característica (Cruz & Zapata, 2017, pág. 155). Por lo tanto se considera que los partidos políticos luchan por un ideal y para ejercer la política en una nación, representando al grupo de personas que lo integran.

Confluencia política

Como parte de la democracia existente en el país mediante la que se observa por votaciones en cada periodo electoral se determina la relación de los actores políticos elegidos en este proceso. En base a esto la confluencia se da como una estrategia política para establecer relaciones económicas, así entonces si la mayoría de actores gubernamentales (concejales) pertenecen al mismo partido político del presidente (alcalde) esto quiere decir que existe una confluencia política mediante lo cual se estructura la gobernanza en un Estado (Garzón, 2016). Es así que se mide la confluencia en base a la relación mayoritaria de los actores gubernamentales elegidos para evidenciar si esta relación permite un mejor desempeño económico durante el periodo que estos son designados.

b. Variable dependiente: Desempeño fiscal

Finanzas públicas

Para un gobierno es necesario el control, seguimiento y evaluación de sus cifras presupuestarias para llevar a cabo una administración eficiente que permita desarrollar el entorno económico del mismo. Debido a esto las finanzas públicas como parte del derecho público, estudian los procedimientos relativos y las reglas en torno al capital del Estado, el derecho provee el marco jurídico que marca los límites donde el progreso de la economía es viable (Soto, Díaz, & Saavedra, 2009). Conforme a lo anterior las finanzas obtienen importancia de carácter gubernamental para que el mismo controle y evalúe la dinámica de su economía, de tal manera que las finanzas públicas se hacen presentes en cada operación desarrollada por un ente gubernamental.

Las finanzas públicas como tal tienen el objeto de proporcionar al gobierno una sistematización correcta de las actividades económicas con las que debe cumplir. Por lo tanto el Estado en ordenación político-jurídica tiene la obligación de satisfacer las necesidades y dar cumplimiento de los fines económicos y sociales de las personas, para llevar a cabo este objetivo debe obtener los recursos monetarios que se necesitan en el proceso para lo cual el ente gubernamental a cargo debe realizar una serie de procedimientos denominados como fenómenos financieros que se llevan a cabo durante las operaciones económicas que se realizan (Guerra, 2013). De esta manera los métodos llevados a cabo por las finanzas públicas permiten mantener un control adecuado de los recursos económicos que se necesiten para satisfacer las necesidades que demanda una sociedad.

Objetivo de las finanzas públicas

Las finanzas públicas abordan las operaciones financieras incurridas por el gobierno desde una perspectiva de orden normativo, las cuales deben ser sujetas a control de la sociedad dada la complejidad que tienen sus efectos en la sociedad. En este sentido, se definen a las finanzas públicas como el conjunto de herramientas contables y políticas de carácter individual que establecen los lineamientos a los que debe ajustarse una política económica ejercida por el Estado como es la determinación de un impuesto y el incurrimento del gasto (Soto, Díaz, & Saavedra, 2009). La complejidad propia del accionar gubernamental a través de sus diversas formas de autoridad exige la utilización de importantes volúmenes de recursos, lo cual amerita intrínsecamente el diseño de una normativa que permita realizar de manera óptima dichas operaciones. Es así que las finanzas públicas se consideran como una rama de trascendental alcance que aportan a la correcta utilización de los mecanismos contables y financieros para la mejora del desempeño fiscal en todas sus formas.

Al ser el conjunto de actividades del Estado las finanzas públicas, tienen el objetivo de satisfacer las necesidades individuales y sociales de las personas puesto que es su responsabilidad como parte de un sistema utilizado por los entes gubernamentales. De tal manera que estas en la aplicación de la soberanía, organización e independencia del Estado tiene su fin concreto a favor de las necesidades públicas, las operaciones que

realiza esta actividad financiera se aplica mediante una ejecución basada en un presupuesto dado y generación de ingresos de diferente ámbito, la repartición de los fondos del Estado a través del gasto social, de esta manera se debe tomar en cuenta que cuando este gasto sea mayor que los ingresos se debe incurrir en un préstamo y el pago de la deuda pública (Guerra, 2013). Todas estas actividades son parte fundamental de la aplicación de las finanzas públicas, las cuales deben ser calculadas y tener un seguimiento minucioso para que cumplan con sus objetivos.

Fundamentos socioeconómicos de las finanzas públicas

Al tener en cuenta la relevancia que mantienen las finanzas públicas en el ámbito social de un determinado estado de gobierno se estudia el entorno en el que se desarrollan. Para tener en cuenta una distribución de funciones del Estado con el fin de sostener y resistir los elementos del sistema socio-económico se fraccionan en diferentes estructuras; jurídica que provee los reglamentos con los cuales se deben llevar a cabo las funciones del sistema de finanzas públicas; económica que permite mejores relaciones con el Estado en cuanto a los elementos económicos, el logro del mayor bienestar social y el uso de capitales; política que se toma en cuenta como el fundamento equilibrado de las medidas acatadas con susceptibilidad para cumplir con las necesidades públicas; administrativa que plasma las operaciones llevadas a cabo por las políticas dentro del margen legítimo y la estructura social que se mantiene por medio de un dinamismo demográfico y para este desarrollo se dirigen las otras estructuras (Soto, Díaz, & Saavedra, 2009, pág. 73).

Presupuesto público

En la economía pública se desempeñan varias actividades que principalmente están enfocadas en un presupuesto establecido y la correcta ejecución del mismo, a través de este se puede analizar y comparar las entradas y salidas de capital económico teniendo en cuenta que el mismo debe cumplir con las funciones de satisfacer las necesidades primordiales de la sociedad. Este presupuesto no es un balance de carácter financiero, más bien se lo tiene en cuenta como una herramienta fundamental para la aplicación de la política de carácter económico gubernamental, así también es un

sistema que permite ubicar y administrar los movimientos económicos de acuerdo con el nivel de participación del Estado en la economía de la nación (Córdoba, 2009, pág. 136). Por lo tanto es de gran valor para aplicar una correcta distribución de los recursos económicos que se dispone en cada periodo de gobierno y que de esta manera pueda abastecer con los bienes y servicios necesarios para la población.

El presupuesto público es fundamental para la autoridad estatal ya que permite proyectar, organizar y establecer los ingresos y gastos del estado en un periodo fiscal determinado, con el propósito de que el presupuesto planeado sea lo más real posible a su ejecución. Para que este presupuesto tenga un manejo y control eficiente es necesario que se planifique de manera ordenada y el mismo sea evaluado en un periodo determinado para que no incurran discrepancias en las cifras presupuestarias, de esa forma se puede garantizar que cumplirá en gran parte con el objetivo principal, se debe tener en cuenta que el presupuesto también es necesario para fomentar programas y planes de crecimiento en la sociedad (Romero, 2009, pág. 25). En cuanto a lo tratado anteriormente se puede adicionar que si el presupuesto es controlado de una manera adecuada puede sobrepasar las expectativas de la planificación e idear otras formas de desarrollo que sea productivo para la sociedad.

Ingresos fiscales

El capital de rentas que mantiene el Estado es definido como los ingresos públicos, los cuales son conformados por las entradas económicas que se obtienen de forma regular y las que ingresan de manera ocasional de esta manera se tiene en cuenta el capital que cuenta el Estado para desarrollar sus planes de desarrollo social y económico. Estos ingresos fiscales son conformados por otras cifras presupuestarias como; ingresos corrientes tributarios que son exigidos de manera obligatoria, no tributarios que corresponden a las tasas, transferencias, multas y regalías, los recursos de capital son otros tipos de ingresos que de la misma manera pertenecen a los públicos y dentro de estos se encuentran; los rendimientos financieros, excedentes financieros, recursos de balance, venta de activos y donaciones, los ingresos de los establecimientos públicos y los fondos especiales (Córdoba, 2009). De esta manera se conforma el sistema de

ingresos fiscales que se recaudan de manera directa o indirecta y que contribuyen para el cumplimiento de los objetivos de la sociedad.

Los ingresos públicos como tal son las cantidades de capital económico que llega a la administración del ente fiscal para que este las clasifique y en sí cumplan con el fin común de aplicar estos ingresos en planes de desarrollo social que represente beneficio para la población. Una forma de clasificación diferente a la anterior se la da con; los ingresos de las rentas parafiscales que corresponden a los que se establecen por la entidad gubernamental y que afecta a un grupo social determinado, las cotizaciones y aportes que se dan en base a los pagos de carácter obligatorio que se derivan de la relación laboral y de la misma manera los ingresos tributarios y no tributarios que son aplicados y recaudados a personas naturales y jurídicas (Romero, 2009). Los ingresos fiscales son necesarios para llevar a cabo la planificación que se realiza en el inicio de un periodo contable mediante la administración de las finanzas de los entes gubernamentales y de esa manera contribuir al desarrollo local de la región.

Gasto fiscal

El gasto público como un evaluador de desarrollo económico y social de las naciones se lleva a cabo con el objetivo de generar bienestar social para la población. Por lo tanto se trata de las salidas económicas realizadas por el Estado y sus diferentes administraciones locales y regionales, institutos autónomos, corporaciones y empresas de carácter gubernamental, se refiere al financiamiento de los ingresos que mantienen estas entidades para la satisfacción de las necesidades de las personas, este se conforma por diferentes gastos por los cuales el Estado y sus varios grados de gobierno ejecuta las inversiones y distribuciones económicas con el fin de obtener un crecimiento y desarrollo económico tanto del país como a nivel local o regional, para generar un bienestar social (Córdoba, 2009). Es así que para tener un mejor desempeño de la sociedad el Estado debe cumplir con la obligación de invertir en necesidades públicas para que de esa manera genere un mejor nivel de vida de las personas que dependen del mismo.

Los gastos de carácter fiscal son necesarios para el desarrollo de la economía del Estado porque reflejan la salida de recursos económicos de la entidad gubernamental ya sea por un incremento de pasivos o reducción de activos que se registran en forma cuantitativa, teniendo en cuenta que estos gastos no se pueden recuperar pero que cumplen funciones importantes dentro del desarrollo social. Estos gastos públicos deben estar reflejados en inversiones de bienes y servicios necesarios para la población en los sectores de educación, saneamiento básico, salud y vivienda procurando obtener una mejor calidad de vida y desarrollo social (Romero, 2009). Estos gastos incluyen los valores monetarios que se ejecutan en los proyectos de inversión para que cumplan con las metas planteadas al inicio del periodo contable, de tal manera que se deben reconocer en la base del costo de los bienes y servicios obtenidos independientemente del flujo del capital financiero.

El gasto público o fiscal contribuye a las actividades de la administración pública en cuanto a las prestaciones sociales y la adquisición de bienes y servicios que sean utilizados para la población. Este gasto se clasifica en; gasto público corriente trata de los pagos de remuneraciones y funcionamiento de la administración, gasto de capital que hace referencia a la compra de activos muebles e inmuebles que también representa el patrimonio, gastos de inversión en cuanto a la elaboración, compra o reposición de activos que se utilicen para la producción de bienes y servicios, la deuda pública interna producida por la obtención de préstamos y la externa producida con entes internacionales, el gasto privado que es derivado por los representantes económicos privados en bienes de capital y consumo, gastos de inversión y gasto público social (Ramirez, 2008, pág. 35). De esta manera se conforma el gasto fiscal que tiene un fin común en cuanto al desarrollo y crecimiento de la sociedad.

Déficit fiscal

El déficit fiscal es tomado en cuenta como la situación en donde existe un desequilibrio en el presupuesto público en el cual las salidas económicas superan a los ingresos, este se constituye de a través del balance del Estado el cual se calcula con el objetivo de alcanzar una visión real en el aspecto económico. El déficit se calcula en el periodo de aproximadamente un año y al final de este arroja el resultado correspondiente a una

pérdida o ganancia económica, este se lo puede analizar desde tres puntos de vista diferentes: el incremento desmedido de los gastos, su propia cuantía y el crecimiento en los impuestos, un tratamiento adecuado para reducir este déficit es racionalizar el gasto público y evitar la distorsión en la asignación de recursos (Córdoba, 2009, pág. 254). Este entorno es considerado como no deseado en la economía puesto que si se incrementa de una manera desmedida el Estado necesita incurrir a préstamos de carácter nacional o internacional.

El resultado negativo del presupuesto del Estado conocido como déficit fiscal se puede acumular según las actividades económicas que se realicen en el periodo de las actividades administrativas. En torno a esto se puede revertir esta situación con un incremento de los ingresos públicos, en cuanto a las actividades económicas que se ejecutan con el fin de consumo en lugar de ser invertidas también pueden generar un déficit financiero por lo cual se puede decir que aquellos gastos que no tienen un fin productivo ni que genere bienestar social puede ser considerado para que aumente las cifras del déficit fiscal (Chávez, 2006, pág. 360). Las cifras presupuestarias de inversión pueden ser un gran elemento para contabilizar el déficit fiscal que se genera durante el periodo económico vigente en el cual se inician las actividades.

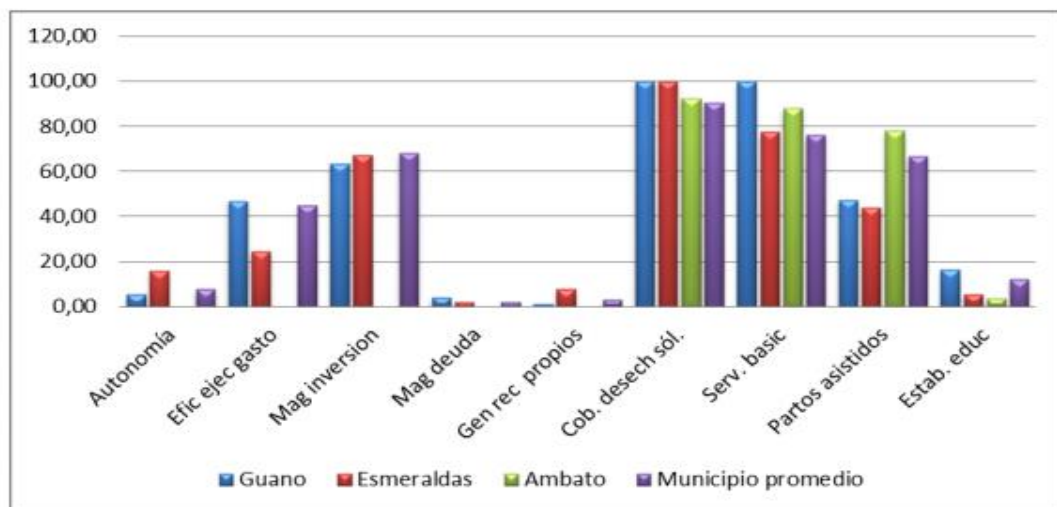
Desempeño fiscal

Es un método de evaluación basado en indicadores económicos que reflejen los fines de cada periodo de gobierno donde se requieren cifras económicas para su cálculo. El desempeño fiscal permite conocer el grado de cumplimiento de las metas y objetivos fundamentándose en indicadores que posibiliten conocer los resultados de la administración de los recursos del Estado por lo tanto se realiza una evaluación que cumpla con: claridad, autonomía y equidad que reflejen eficacia, eficiencia y economía (Galindo & Guerrero, 2015). La aplicación de este método da a conocer el grado de eficiencia y eficacia económica que tiene un gobierno ante el cumplimiento de sus objetivos durante un periodo determinado.

Como se puede observar en el Gráfico 1 el GAD Municipal del cantón Ambato ha sido tomado en cuenta por su desempeño fiscal medio con un índice positivo de 64.52 lo

que lo permite ubicarse en este rango con los demás municipios de un desempeño fiscal similar rescatados del resto de los cantones del país. En la base de datos del Ministerio de Finanzas se encuentra la información que aunque escasa ha permitido determinar ese nivel de desenvolvimiento financiero junto con los demás cantones observados como son Esmeraldas y Guano (Suasnavas, 2012)

Gráfico 1. Desempeño fiscal del GAD Municipalidad de Ambato



Fuente: Ranking de desempeño municipal Ecuador, 2008.

Financiamiento

En torno a la capacidad del gasto y las actividades financieras surge la necesidad de financiación para cumplir con los objetivos económicos de las entidades públicas estos ingresos deben ser lo suficientemente solventes para continuar con las actividades económicas. A esto se suman tres teorías que se deben conocer; de la crisis fiscal que se deriva del acaparamiento de capital y gastos sociales crecientes lo que acarrea un aumento de impuestos por lo tanto se ven afectadas las utilidades y se reduce la acumulación, las fallas del mercado que obliga al Estado a corregir las mismas a través de una retribución de recursos y estabilización para de esta manera obtener dos fuerzas invisibles la del mercado y el Estado, las fallas publicas donde los desequilibrios del sector público genera ineficiencia y rigidez en el ciclo económico lo cual desorganiza los objetivos del gasto público (Córdoba, 2009). Por lo tanto el financiamiento debe estar enfocado para todos los sectores que necesiten de su atención y de esta manera evitar que se genere un déficit fiscal.

Dependencia fiscal

La dependencia financiera de las entidades municipales hace referencia a la recepción de recursos económicos del gobierno central lo que se denomina como transferencias federales, que por lo general se entregan al inicio de cada periodo contable aproximadamente de un año. El grado de dependencia que tengan los municipios se relaciona con la capacidad de generar recursos propios para poder ejercer sus proyectos de desarrollo e inversión al servicio de la sociedad, si existe una alta dependencia fiscal disminuye su autonomía y en consecuencia desmotiva el esfuerzo de recaudación de recursos (Barcelata, 2010, pág. 20). Por lo tanto se considera que una entidad municipal debe tener un alto ingreso autónomo de recursos para que exista más liquidez y de esta manera se puedan concluir las metas productivas.

Dentro del ámbito de la dependencia financiera gubernamental se consideran aspectos importantes que acarrearán al resultado de un déficit o un superávit económico fiscal. A lo que se consideran dos clasificaciones dentro del tema; la dependencia fiscal relativa trata de medir la magnitud que tienen los recursos para solventar los gastos operativos del gobierno municipal incluidas las transferencias del Estado en una calificación de relación si tiene el valor de uno se considera un equilibrio si es mayor existe un superávit y si es menor un déficit, la dependencia financiera total mide el mismo volumen de pago pero para los gastos totales con capital indirecto y se evalúa en el mismo rango de calificación (Ibarra M. , 2010). De esta manera se debe aplicar métodos para obtener recursos y así invertirlos de manera eficiente para que al final del cálculo anual se pueda obtener un equilibrio o en la mejor situación un superávit.

Inversión

La inversión se da en un entorno productivo que permita un avance económico o de bienestar social de una determinada zona geográfica se lo denomina también como capital de funcionamiento. En base a lo anterior se toma en cuenta como la asignación económica en un determinado bien o servicio de utilización perdurable que sea productivo y contribuya con el mejoramiento de la población caso contrario puede ser clasificada como gasto, la inversión se da en diferentes ámbitos de ejecución como;

programas que se conforman por actividades similares en un determinado sector de acción social y económico con el propósito de cumplir con los objetivos propuestos a través de la integración de recursos y esfuerzos, los subprogramas son conformados por los proyectos de inversión que posibiliten su ejecución de una manera más fácil en un lugar determinado con el fin de cumplir metas parciales a través de acciones exactas, los proyectos son mecanismos propios de inversión (Córdoba, 2009). Entorno a esto la inversión se da como una actividad de carácter obligatorio para que contribuya a un avance de la calidad de vida de la población.

2.2 Hipótesis

H0: La estructura política no incide en el desempeño fiscal del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Ambato.

H1: La estructura política incide en el desempeño fiscal del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Ambato.

CAPÍTULO III

METODOLOGÍA

3.1 Recolección de la información

Población, muestra y unidad de análisis

Como unidad de análisis se identifica al GAD Municipal del cantón Ambato, del cual se analizará su desempeño fiscal y la estructura política del gobierno del cual es precedido. Debido a que se propone la realización de un estudio dirigido a una sola unidad de análisis se considera irrelevante efectuar método de muestreo alguno con el ánimo de operacionalizar los objetos de evaluación. Se evaluará consecuentemente el desempeño fiscal de dicha institución a lo largo del período 2009 – 2019, con lo cual se espera conseguir el sustento tanto económico como financiero para comprobar la relación existente entre la estructura política del GAD y su desempeño fiscal registrado durante el período anteriormente descrito. Se rescata también como unidades de análisis al conjunto de concejalías que forman el ente legislativo urbano establecido en el cantón Ambato, además de considerar al órgano ejecutivo que es el alcalde. A lo largo del período estudiado se reconocieron un total de trece autoridades dentro de la concejalía, siete de circunscripción urbana y seis de circunscripción rural.

Como fuentes de información secundaria se consideraron los siguientes rubros presupuestarios que evidenciarán el desempeño fiscal del GAD Municipalidad de Ambato, esto para la realización de la investigación en base al criterio del Departamento Nacional de Planeación de Colombia (2013):

Cédulas de ejecución presupuestaria: Son documentos en los que se registran las partidas referentes a los ingresos y gastos fiscales, mismos que sugieren la dinámica evidenciada por el GAD Municipalidad de Ambato en lo que respecta a su desempeño fiscal registrado a lo largo del tiempo. Esta documentación dispone de información económica y financiera de los rubros de gastos generales de operación y de los ingresos corrientes de libre destinación, mismos que son de utilidad para la estimación del índice de Autofinanciación de los gastos de funcionamiento. En dicha fuente también

se encuentran registradas las valoraciones de los ingresos dirigidos exclusivamente al pago de la deuda y aquellos rubros de las mismas características que son obtenidos a partir de la realización de transferencias del gobierno central. Finalmente se rescata la existencia de información financiera de las partidas de ingresos totales y gastos totales ejercidos por la institución, además de que en dicha fuente se cuenta con el registro de los rubros de ingresos tributarios y de gastos de inversión o de obra pública. Mediante dicha información se estimarán los índices de dependencia de las transferencias nacionales, de generación de recursos propios, magnitud de la inversión y capacidad de ahorro.

Registros electorales del CNE: Esta base contiene un registro de los nombres y la afiliación política partidista de cada una de las autoridades electas a nivel nacional y local con lo cual se pudo reconocer los nexos políticos que identifican la estructura política del GAD Municipalidad de Ambato. A través de esta fuente de información se procedió a la estructuración de los indicadores de confluencia política entre el alcalde y la concejalía y de confluencia política entre el alcalde y el prefecto.

Después de recopilar las fuentes de información se procedió a digitalizar la información financiera registrada en las cédulas de ejecución presupuestaria en una hoja de cálculo en Excel esto con el propósito de poder realizar cálculos con dicha base estadística. Con la información digitalizada se procedió a clasificarla conforme a la periodicidad y el lapso temporal considerado para el análisis dentro del ámbito analítico del presente estudio, para así estructurar tablas de series temporales y gráficos de las mismas características y ser interpretados en instancias analíticas ulteriores en la presente investigación. En lo que a las fuentes de información de la estructura política se refiere, se clasificó la información obtenida de los registros electorales del CNE contabilizando la cantidad de concejales con mayoría en el pleno de la concejalía y registrando si dicha mayoría poseyó confluencia política con el alcalde y si este registró también confluencia política con el prefecto.

3.2 Tratamiento de la información

En una primera instancia se procedió a depurar la información estadística referente a la afiliación política de los representantes del gobierno local del GAD Municipalidad de Ambato mediante información dispuesta por el CNE (2019) en su página oficial. Posteriormente se procedió a obtener la información referente a los candidatos electos para las dignidades de prefecto, alcalde, y concejalías rurales y urbanas, con lo cual se estructuró una hoja de cálculo identificando variables dicótomas que reconozcan la confluencia política (estructura política) del alcalde con el pleno de concejales y con el prefecto, tal como se había mencionado. Finalmente se recopilaron las cédulas de ejecución presupuestaria del GAD mencionado proporcionadas por el departamento financiero de dicha institución, para posteriormente digitalizarlas en una hoja de cálculo. Estos informes fueron recopilados durante todo el proceso fiscal incurrido durante el período 2009 – 2019, de lo cual se obtendrán las partidas pertinentes para evaluar el desempeño fiscal que ha tenido la institución a lo largo del tiempo.

Para determinar la estructura política del GAD Municipal del cantón Ambato, fue necesario estructurar dos variables dicótomas, mismas que reflejan la confluencia política de las dignidades electas en los cargos de prefectura, alcaldía y concejalías. La primera variable midió la confluencia política entre el alcalde y la concejalía (CPAC), para lo cual se categorizó con el valor de 1 a aquellos años de gobierno en los que el burgomaestre mantenía el mismo partido político con la mayoría de los concejales y 0 para otro caso. De igual manera, la confluencia política entre el alcalde y el prefecto (CPAP) se midió a través de una variable dicótoma, la cual identifica como 1 a los años de gobierno en los que el alcalde mantenía el mismo partido político que el prefecto de la provincia y como 0 cualquier otro caso. Posterior a ello se procedió a cuantificar la proporción de años con confluencia política entre el alcalde con los concejales y de este con la prefectura a través de tablas de distribución de frecuencias y gráficos de pastel con el objetivo de reconocer la dinámica de la estructura política existente en el GAD Municipalidad de Ambato durante el período 2009 – 2019.

Para examinar el desempeño fiscal del GAD Municipal del cantón Ambato, se realizó un seguimiento de la evolución del desempeño fiscal del GAD Municipal del cantón

Ambato a lo largo del tiempo. Se tomaron en cuenta los datos del registro de las partidas presupuestarias de la entidad mediante los cuales se estimó un conjunto de siete indicadores que definieron el desempeño fiscal del GAD Municipalidad de Ambato durante el período 2009 – 2019, mismos que según Departamento Nacional de Planeación (2013) son:

Autofinanciación de gastos de funcionamiento: Este indicador describe la participación de los ingresos de libre destinación (ILD), destinados a los gastos de funcionamiento (GF). La formulación matemática para su estimación se la especifica de la siguiente manera:

Fórmula 1. Autofinanciación de gastos de funcionamiento

$$AGF = \frac{GF}{ILD}$$

Respaldo del servicio a la deuda: Mide la proporción de los ingresos que respaldan el servicio a la deuda, en este sentido, los valores superiores a 100 representan niveles de deuda superiores a los ingresos. Este indicador describe la relación entre los rubros de servicio de la deuda (SD) y los ingresos disponibles (ID). La formulación matemática para su estimación se la establece de la siguiente manera:

Fórmula 2. Respaldo del servicio a la deuda

$$RSD = 1 - \frac{SD}{ID}$$

Dependencia de las transferencias: El cálculo de este indicador se define como la participación de transferencias (T) en los ingresos totales (IT). Los cálculos se los efectuarán a partir de la aplicación de la siguiente expresión matemática:

Fórmula 3. Dependencia de las transferencias

$$DT = 1 - \frac{T}{IT}$$

Generación de recursos propios: Este indicador se calcula con la definición establecida anteriormente; específicamente mide la participación de los ingresos (ITrib) tributarios en los ingresos totales (IT) y describe el esfuerzo fiscal que hace el municipio para generar ingresos propios. La expresión requerida para su cálculo es la siguiente:

Fórmula 4. Generación de recursos propios

$$GRP = \frac{ITrib}{IT}$$

Magnitud de la inversión: Este indicador describe la relación entre la inversión realizada (I) con respecto al gasto total (GT) que establece la entidad territorial. Su medición se la realiza a través de la siguiente expresión matemática:

Fórmula 5. Magnitud de la inversión

$$MI = \frac{I}{GT}$$

Capacidad de ahorro: Representa la participación del ahorro corriente (AC) en los ingresos corrientes (IC), lo cual se establece como una medida de solvencia para destinar recursos a la inversión. La expresión matemática de dicho indicador se estructura de la siguiente manera:

Fórmula 6. Capacidad de ahorro

$$CA = \frac{AC}{IC}$$

Desempeño fiscal: Es la media aritmética de los indicadores anteriormente descritos; este índice cuantifica el rendimiento que ha mantenido un gobierno local a lo largo de su período de operación. Este indicador describirá de manera general el rendimiento fiscal evidenciado por el GAD Municipalidad de Ambato durante el período 2009 – 2019.

El método de evaluación del índice de desempeño fiscal se basa en una calificación asignada por el DNP de Colombia para que este pueda ser sometido a criterios más

acertados en el estudio de los indicadores económicos. Los criterios para evaluar dicho indicador se describen en la tabla 1, mismos que se describen de la siguiente manera:

Tabla 1. Rangos de calificación del desempeño fiscal

Niveles de desempeño fiscal	Solvente	Sostenible	Vulnerable	Riesgo	Deterioro
Rangos de desempeño fiscal	≥ 80	≥ 70 y < 80	≥ 60 y < 70	≥ 40 y < 60	< 40

Elaborado por: Investigadora

Fuente: DNP Colombia

Finalmente, para establecer la correlación de la estructura política y el desempeño fiscal del gobierno municipal del cantón, se relacionó el desempeño fiscal y las variables de estructura política del gobierno municipal del cantón Ambato. Se efectuó un análisis de regresión lineal múltiple para identificar la correspondencia causal entre las variables de estudio, es decir, el efecto. También se efectuó el análisis correspondiente a la disposición de variables independientes cualitativas, siendo este un modelo ANOVA; el modelo de regresión expuesto se conforma de la siguiente manera:

Fórmula 7. Desempeño fiscal

$$DES = \hat{\beta}_0 + \hat{\beta}_2 CPAC + \varepsilon$$

Dónde:

DES = Desempeño fiscal del GAD municipal de Ambato,

CPAC = Estructura política (confluencia política entre el alcalde y la concejalía),

ε = Error de estimación,

$\hat{\beta}_j$ = Estimadores.

En la especificación anterior se descartó a la variable CPAP como regresora por evidenciar colinealidad con su contraparte CPAC; ambas variables evidenciaron las mismas apreciaciones de confluencia política en cada uno de los años de estudio, razón por la cual se efectuó el procedimiento anteriormente descrito. Para comprobar la idoneidad del modelo de regresión anteriormente expuesto, se procedió a estimar los

contrastes de No linealidad en cuadrados y en logaritmos, el contraste de especificación de RESET de Ramsey y el test de Normalidad de los residuos. No se efectuará ningún contraste a la Autocorrelación ni Heterocedasticidad, puesto que se aplicará la corrección de Hubber-White o Errores estándar robustos a la regresión para realizar inferencia considerando la posible presencia de dichas violaciones a los supuestos del Modelo Clásico de Regresión Lineal Normal (MCRLN).

3.3 Operacionalización de las variables

3.3.1 Variable independiente: Estructura política

Categoría	Dimensiones	Indicadores	Ítems	Técnicas de recolección
Concepto.-	Confluencia política	Confluencia política entre el alcalde y la concejalía		Estadísticas del CNE
		Confluencia política entre el alcalde y el prefecto		Estadísticas del CNE

Elaborado por: Investigadora

3.3.2 Variable dependiente: Desempeño fiscal

Tabla 2. Operacionalización de la variable Desempeño Fiscal

Concepto	Dimensiones	Indicadores	Ítems	Técnicas de recolección
Método de evaluación económica para determinar el grado de eficiencia económica que tiene un gobierno.	Financiamiento	Autofinanciación de los gastos de funcionamiento	¿Cómo ha evolucionado la autofinanciación de los gastos de funcionamiento del GAD Municipalidad de Ambato?	Cédulas presupuestarias
		Magnitud de la deuda	¿En qué forma ha variado la magnitud de la deuda del GAD Municipalidad de Ambato durante el período 2009 - 2019?	Cédulas presupuestarias
		Capacidad de ahorro	¿De qué manera ha variado la capacidad del ahorro en el GAD Municipalidad de Ambato?	Cédulas presupuestarias
	Dependencia fiscal	Dependencia de las transferencias	¿Cómo ha trascendido las cifras de la dependencia de las transferencias en el GAD Municipalidad de Ambato durante el período 2009 - 2019?	Cédulas presupuestarias
		Generación de recursos propios	¿Cómo ha evolucionado la generación de recursos propios del GAD Municipalidad de Ambato?	Cédulas presupuestarias
	Inversión	Magnitud de la inversión	¿De qué forma ha cambiado la magnitud de la inversión en el GAD Municipalidad de Ambato durante el período 2009 - 2019?	Cédulas presupuestarias
	Desempeño fiscal	Índice de desempeño fiscal	¿Cómo se ha desenvuelto el índice de desempeño en el GAD Municipalidad de Ambato durante el período 2009 - 2019?	Cédulas presupuestarias

Elaborado por: Investigadora

CAPÍTULO IV

RESULTADOS

4.1 Resultados y discusión

En el presente apartado se procede a efectuar un análisis de alcance descriptivo que aborda una valoración de cómo ha variado la estructura política del cantón Ambato y de la confluencia política existente entre el alcalde, el prefecto y los concejales. En adición a esto, se efectúa un análisis correspondiente al desempeño fiscal mediante los análisis de la evolución de un total de siete indicadores: autofinanciación de gastos de funcionamiento, magnitud de la deuda, capacidad de ahorro, dependencia de las transferencias, generación de recursos propios, magnitud de la inversión e índice de desempeño fiscal. Con ello se procede a dar cumplimiento a los objetivos de determinar la estructura política del GAD Municipal del cantón Ambato y de examinar su desempeño fiscal. En este sentido, la descripción de resultados se estructura en dos subapartados: “evolución de la estructura política del GAD Municipal del cantón Ambato durante el período 2009 – 2018” y “análisis del desempeño fiscal del GAD Municipal del cantón Ambato a lo largo del período 2009 – 2018, en los cuales se efectúan los análisis en respuesta a cada objetivo de alcance descriptivo.

El resultado del estudio matemático de los indicadores de desempeño fiscal se va a aplicar en torno a la metodología analizada para comprobar los objetivos propuestos en la investigación para lo cual se desarrollan siete indicadores individuales conjunto al índice de desempeño fiscal que se obtiene del promedio de estos para lo cual se aplican los datos obtenidos en el GAD Municipalidad de Ambato y los datos para la relación con la estructura política se obtuvo del CNE en los periodos mencionados en el apartado anterior, a continuación se encuentra la evolución de los datos recogidos para las dos variables de estudio y la relación de las mismas para una mejor observación y entendimiento.

4.1.1 Evolución de la estructura política del GAD Municipal del cantón Ambato durante el período 2009 – 2018

Los datos utilizados en la estructura política han sido procesados de acuerdo a la metodología mencionada, ante lo cual se toma el aspecto de la confluencia política para obtener la relación que mantienen los gobernantes del GAD Municipalidad de Ambato y su afinidad política, cumpliendo con el objetivo de la determinación de la estructura política del GAD Municipal del cantón Ambato, para la contextualización fiscal de la institución durante los años 2009-2018 ante lo cual se desarrolla en primer lugar la confluencia política del alcalde y la mayoría de la concejalía perteneciente en el periodo que han sido elegidos, seguido por el análisis de la afinidad política del alcalde de la ciudad y el prefecto de la provincia.

Para obtener la confluencia política se analiza si la mayoría de actores gubernamentales pertenecen al mismo partido dentro de la concejalía y la prefectura, en este caso el alcalde del periodo 2009-2014 pertenece al partido Movimiento Patria Altiva y Soberana al igual que 8 de 13 concejales en donde se da una confluencia política positiva y de igual manera comparte la misma afiliación política el prefecto provincial, en el siguiente periodo no se puede observar la afiliación a un partido político común, por lo tanto no existe confluencia política o estructura política, ante esto se puede establecer una futura relación con el índice de desempeño fiscal.

Tabla 3. Estructura política

Años	Confluencia política entre el alcalde y la concejalía	Confluencia política entre el alcalde y el prefecto
2009	Confluencia	Confluencia
2010	Confluencia	Confluencia
2011	Confluencia	Confluencia
2012	Confluencia	Confluencia
2013	Confluencia	Confluencia
2014	Confluencia	Confluencia
2015	No confluencia	No confluencia
2016	No confluencia	No confluencia
2017	No confluencia	No confluencia
2018	No confluencia	No confluencia
Años con confluencia política	6	6
Años sin confluencia política	4	4

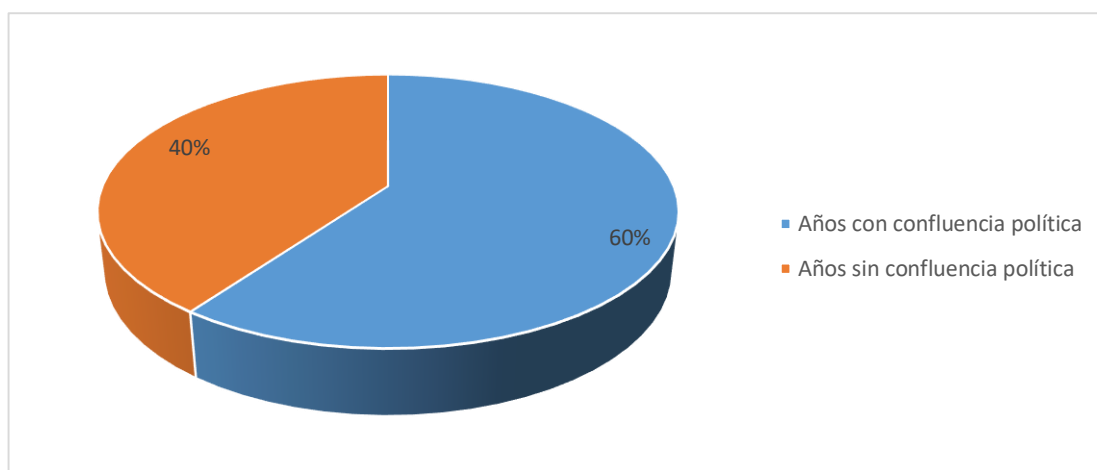
Elaborado por: Investigadora

Fuente: CNE (2019)

4.1.1.1 Confluencia política entre el alcalde y la concejalía

Durante el período de estudio se evidenció una prevalencia de seis años de confluencia política entre el alcalde y el pleno de concejales, y cuatro de ausencia de la misma. Esto habría implicado una reducción de la eficiencia legislativa a nivel cantonal en materia de desempeño financiero del GAD Municipalidad de Ambato a lo largo de los cuatro años del período. Como se observa en el Gráfico 2 durante los seis años del período de estudio, 2009 – 2014, se registró una mayoría del pleno de concejales del mismo partido del alcalde, mientras que, en el resto de dicho período, 2014 – 2018, esta confluencia desaparece. En este sentido, es posible determinar una menor eficacia en la gobernanza municipal para el sub período 2014 – 2018 como lo consideró Urrego et al. (2018) al reconocer que cuando no existe una estructura política confluyente la legislación financiera y fiscal pierde eficacia.

Gráfico 2. Confluencia política entre el alcalde y la concejalía



Elaborado por: Investigadora

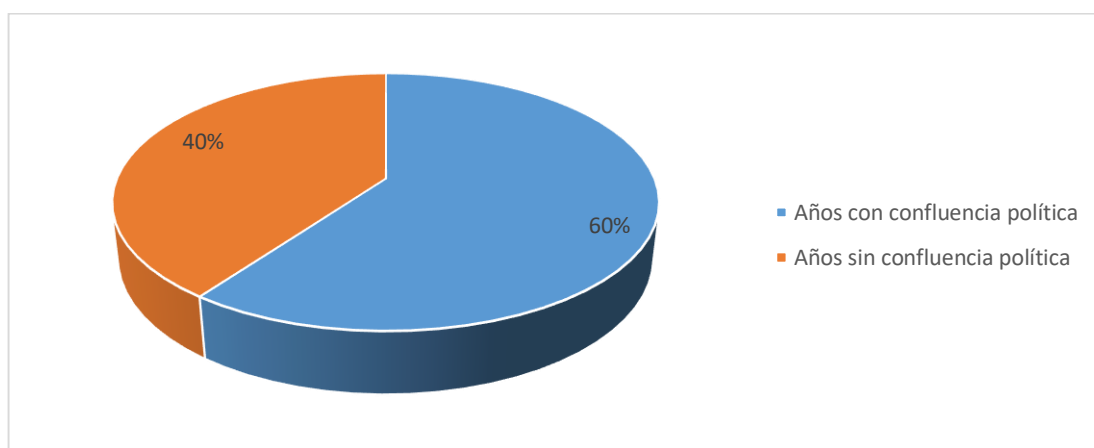
Fuente: CNE (2019)

4.1.1.2 Confluencia política entre el alcalde y el prefecto

Al observar un comportamiento similar de los datos en el Gráfico 3 perteneciente a la segunda comparación de actores gubernamentales se obtiene una confluencia positiva en los seis primeros años del período entre el alcalde y el prefecto de la provincia, es decir que tienen al menos un partido político en común lo que permite que se encuentren relacionados políticamente, en el resto de años de estudio se observa una confluencia nula. Lo que cabe mencionar que en palabras de Ibarra et al. (2013)

aumenta la dependencia fiscal al gobierno central para el periodo de los años 2009-2014 lo que puede representar un aspecto negativo para las finanzas de la entidad gubernamental descentralizada del cantón, en los cuatro años restantes del periodo se observa una confluencia política nula entre el alcalde y el prefecto de la provincia lo que se debe al cambio de autoridades elegidas por la ciudadanía respecto a las votaciones de ese periodo.

Gráfico 3. Confluencia política entre el alcalde y el prefecto



Elaborado por: Investigadora

Fuente: CNE (2019)

4.1.2 Análisis del desempeño fiscal del GAD Municipal del cantón Ambato a lo largo del período 2009 – 2018

En el presente estudio se toma en cuenta las cifras presupuestarias del GAD Municipal del cantón Ambato en el periodo 2009-2018 las mismas que han sido clasificadas para conformar seis indicadores económicos que permiten identificar el nivel de desempeño fiscal de la entidad y el comportamiento económico anual del mismo, la información obtenida permite abordar el análisis matemático para la estructuración de los indicadores que se encuentran a continuación, esta estructura financiera ha sido fundamentada de estudios similares al DNP de Colombia y aplicada en la entidad descentralizada del cantón lo que permite conocer el desenvolvimiento económico en cada aspecto estudiado, dando cumplimiento al objetivo de examinar el desempeño fiscal del GAD Municipal del cantón Ambato para el análisis de su evolución a lo largo del tiempo observando el comportamiento económico a través de operaciones

matemáticas que muestran los siguientes resultados de los indicadores y su promedio que forma parte el desempeño fiscal.

4.1.2.1 Autofinanciación de los gastos de funcionamiento

Al observar el Gráfico 4 el indicador de autofinanciación evidenció un incremento a lo largo del período de análisis, lo que determina una afectación al desempeño fiscal durante la segunda mitad de los años de estudio, dado que se apreciaría un consecuente aumento de los gastos de funcionamiento del gobierno municipal. Durante los años 2009 al 2018 se apreció un incremento del índice de autofinanciación promedio anual de un 4,03%. De esto se destaca que, durante la primera mitad del período, 2009 – 2013, dicho indicador alcanzó un valor promedio de un 19,61%, mientras que, durante la segunda mitad, 2014 – 2018, este alcanzó un promedio de un 25,36%. Como encontró Cobeña (2015), una valoración inadecuada del índice de autofinanciación implicaría una situación problemática en el desempeño fiscal al mediano y largo plazo, lo que en la presente situación se debería a la existencia de una estructura política no confluyente durante la segunda mitad del período analizado.

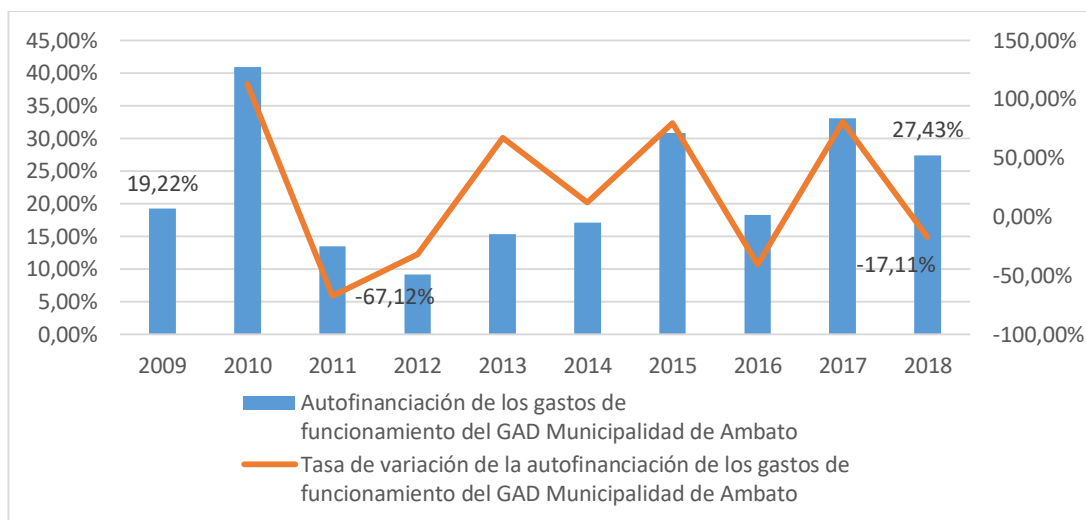
Tabla 4. Autofinanciación de los gastos de funcionamiento

Años	Autofinanciación de los gastos de funcionamiento del GAD Municipalidad de Ambato	Tasa de variación de la autofinanciación de los gastos de funcionamiento del GAD Municipalidad de Ambato
2009	19,22%	
2010	40,92%	112,93%
2011	13,45%	-67,12%
2012	9,14%	-32,09%
2013	15,30%	67,46%
2014	17,14%	12,04%
2015	30,83%	79,82%
2016	18,32%	-40,56%
2017	33,09%	80,57%
2018	27,43%	-17,11%
Promedio:	22,48%	4,03%

Elaborado por: Investigadora

Fuente: GAD Municipalidad de Ambato 2019

Gráfico 4. Autofinanciación de los gastos de funcionamiento



Elaborado por: Investigadora

Fuente: GAD Municipalidad de Ambato 2019

4.1.2.2 Respaldo del servicio a la deuda

El servicio a la deuda representa porcentajes altos lo que quiere decir que se encuentra al límite de su capacidad para respaldar el servicio al pago de deudas, por lo tanto muestra valores que se aproximan al 100% y conlleva a una disminución del desempeño fiscal. En el Gráfico 5 se demuestra que en el transcurso del periodo estudiado existe una variación del 0,50% de las cifras presupuestarias. Se analiza también que en la primera mitad del periodo 2009 – 2013 el indicador arrojó un valor medio de 95,94%, y en el resto de los años 2014 – 2018, se obtiene un valor de 96,48%. Lo que quiere decir que en la segunda administración se produjo una alza en las cifras que conforman el servicio a la deuda- Ante lo que Urrego & Gutiérrez (2018) manifestaron que para mantener un sistema económicamente adecuado con el desempeño, debería haber eficacia territorial en la constitución fiscal y económica y respaldarse económicamente en todos los aspectos financieros especialmente en la deuda para que pueda existir un sistema económicamente eficaz.

El respaldo del servicio a la deuda es un indicador de importancia dentro del desempeño fiscal debido que arroja valores de cifras relevantes que permiten identificar las falencias que existen dentro del sistema financiero de la entidad, de la misma manera refleja el apoyo del Estado hacia la entidad descentralizada.

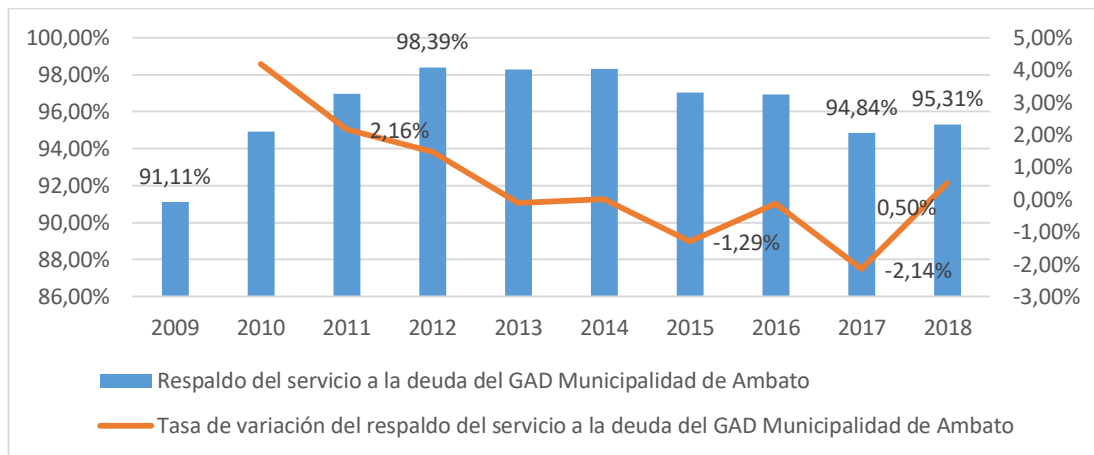
Tabla 5. Respaldo del servicio a la deuda

Años	Respaldo del servicio a la deuda del GAD Municipalidad de Ambato	Tasa de variación del respaldo del servicio a la deuda del GAD Municipalidad de Ambato
2009	91,11%	
2010	94,92%	4,19%
2011	96,97%	2,16%
2012	98,39%	1,47%
2013	98,28%	-0,12%
2014	98,30%	0,02%
2015	97,03%	-1,29%
2016	96,92%	-0,12%
2017	94,84%	-2,14%
2018	95,31%	0,50%
Promedio:	96,21%	0,50%

Elaborado por: Investigadora

Fuente: GAD Municipalidad de Ambato 2019

Gráfico 5. Respaldo del servicio de la deuda



Elaborado por: Investigadora

Fuente: GAD Municipalidad de Ambato 2019

4.1.2.3 Dependencia de las transferencias:

La dependencia de las transferencias del gobierno central evidencia un incremento al inicio y al final del periodo de estudio excepto en los años 2013-2015 donde se puede observar porcentajes de dependencia muy bajos lo que significa que el gobierno central entregó menos recursos económicos hacia el gobierno descentralizado del cantón. En el Gráfico 6 se observa que en el transcurso de los años 2009-2018 existe un promedio de dependencia de las transferencias correspondiente al -0,23% anual teniendo en cuenta que es un porcentaje considerablemente bajo, teniendo en cuenta que el año

2013 existió una reducción del -6,18% a lo que al año 2016 existió un aumento del 9,40%. Cabe mencionar que el promedio de la mitad del periodo 2009-2013 es de 95,65% y el promedio de la siguiente mitad 2014-2018 es de 94,62%. Lo que demostró Ibarra et al. (2013) es que si existe una confluencia política entre el alcalde y el prefecto aumentaría la dependencia financiera y si existe también la misma afiliación política del alcalde y la concejalía produce una mayor independencia financiera, lo que se pudo observar en los dos últimos años de confluencia política entre los actores gubernamentales, pero que durante el transcurso del período disminuyó considerablemente.

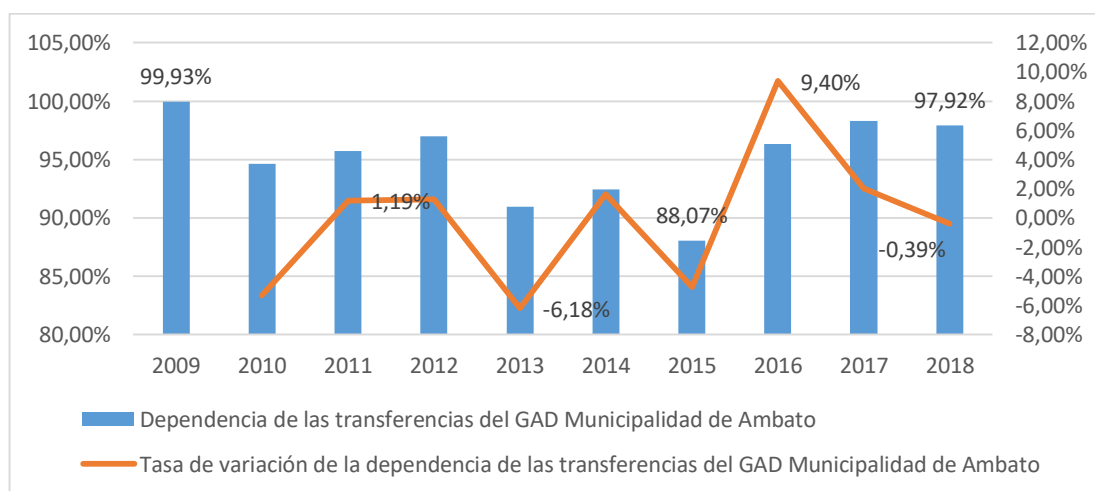
Tabla 6. Dependencia de las transferencias

Años	Dependencia de las transferencias del GAD Municipalidad de Ambato	Tasa de variación de la dependencia de las transferencias del GAD Municipalidad de Ambato
2009	99,93%	
2010	94,62%	-5,31%
2011	95,75%	1,19%
2012	96,97%	1,28%
2013	90,98%	-6,18%
2014	92,45%	1,62%
2015	88,07%	-4,74%
2016	96,35%	9,40%
2017	98,30%	2,03%
2018	97,92%	-0,39%
Promedio:	95,13%	-0,23%

Elaborado por: Investigadora

Fuente: GAD Municipalidad de Ambato 2019

Gráfico 6. Dependencia de las transferencias



Elaborado por: Investigadora

Fuente: GAD Municipalidad de Ambato 2019

4.1.2.4 Generación de recursos propios

El índice de generación de recursos propios muestra una disminución desde el inicio del periodo estudiado, con movimientos que rodean el 25% de su indicador. Al pasar de los años el índice evidenció un decrecimiento del 4,51% en su valor promedio, de esto se destaca que entre los años 2009-2013 existe un valor medio de 30,48%, mientras que para los años que restan del periodo 2014-2018 el valor es de 26,64% lo que evidencia que su autofinanciación económica ha disminuido. En el Gráfico 7 también se muestran los puntos más relevantes en el año 2012 existe una disminución de -25,07% y en el 2015 un aumento del 25,51%. A lo que Asela (2015) demostró que el proceso de descentralización incluye cierto grado de influencia del gobierno central y provocaría inconvenientes principalmente entre la generación de recursos propios y la dependencia de las transferencias como se puede demostrar en los resultados del esfuerzo fiscal que se ha hecho en el período de estudio.

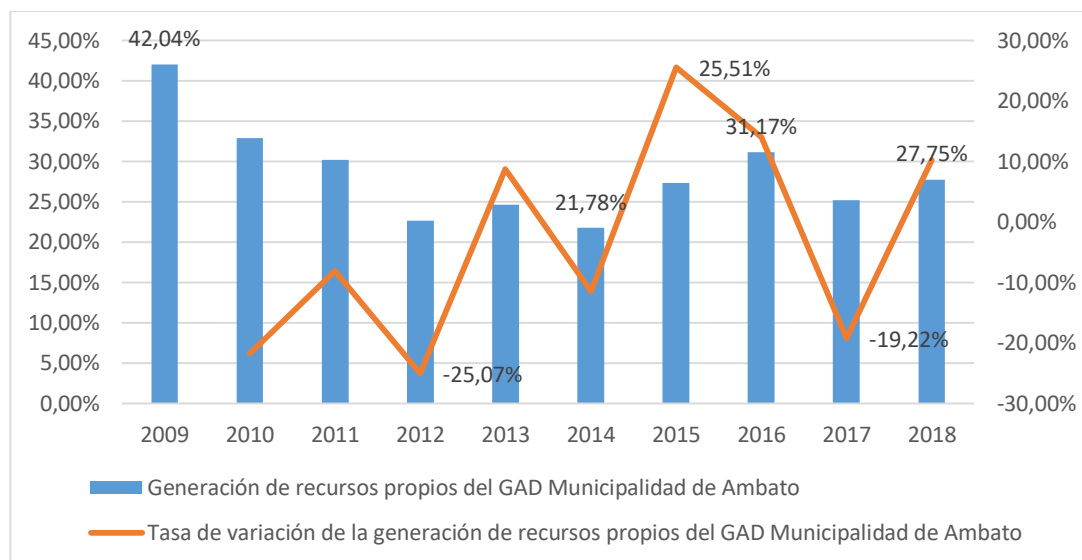
Tabla 7. Generación de recursos propios

Años	Generación de recursos propios del GAD Municipalidad de Ambato	Tasa de variación de la generación de recursos propios del GAD Municipalidad de Ambato
2009	42,04%	
2010	32,89%	-21,77%
2011	30,22%	-8,11%
2012	22,65%	-25,07%
2013	24,62%	8,70%
2014	21,78%	-11,53%
2015	27,33%	25,51%
2016	31,17%	14,05%
2017	25,18%	-19,22%
2018	27,75%	10,19%
Promedio:	28,56%	-4,51%

Elaborado por: Investigadora

Fuente: GAD Municipalidad de Ambato 2019

Gráfico 7. Generación de recursos propios



Elaborado por: Investigadora

Fuente: GAD Municipalidad de Ambato 2019

4.1.2.5 Magnitud de la inversión

La magnitud de la inversión muestra una disminución considerable durante el transcurso de los años teniendo en cuenta que este indicador se enfoca en los proyectos que mejoran la calidad de vida de los ciudadanos, así como también los procesos que engloban los gastos de la parte administrativa de la entidad municipal. En este sentido se toman los datos de los proyectos realizados y de los gastos de la burocracia que conllevan los mismos. En el periodo analizado se observa una disminución del -3,97% del valor promedio anual del indicador presupuestario. En el Gráfico 8 hay que enfatizar que ha existido una media de 9,49% durante los años 2009 – 2013 y un valor de 7,58% durante la otra mitad del periodo entre los años 2014 – 2018, se destaca la disminución del -58,54% en el año 2011 de las inversiones lo que acarrea un aspecto negativo para el índice. Tomando en cuenta a Pliego (2014) manifestó que al dividir el gasto del gobierno se diferenciaría el resultado en la actividad económica realizada y analizar la inversión permite evidenciar y planificar una reactivación económica en un determinado territorio geográfico, lo que permite establecer el porcentaje de capital recibido que es utilizado en planes de inversión para los ciudadanos.

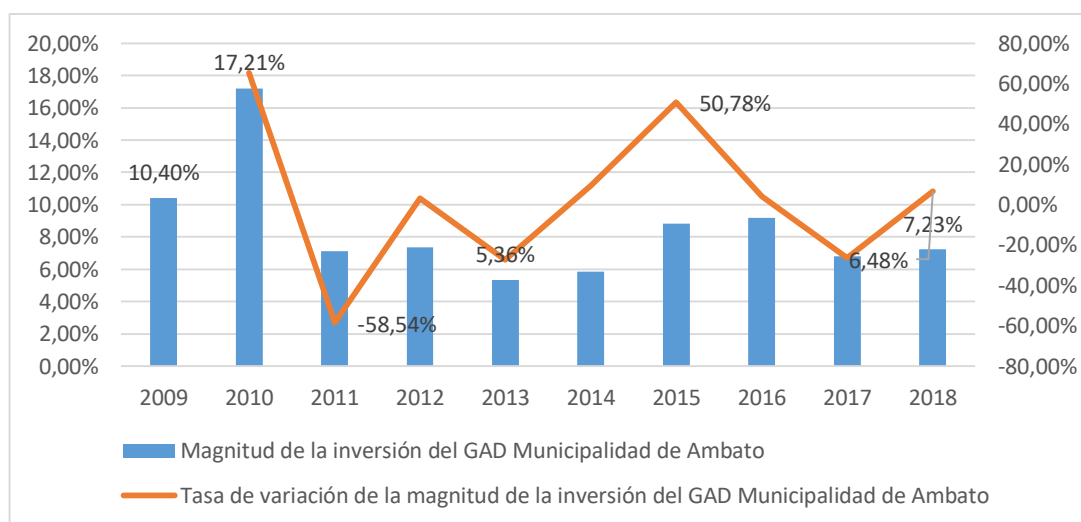
Tabla 8. Magnitud de la inversión

Años	Magnitud de la inversión del GAD Municipalidad de Ambato	Tasa de variación de la magnitud de la inversión del GAD Municipalidad de Ambato
2009	10,40%	
2010	17,21%	65,42%
2011	7,14%	-58,54%
2012	7,35%	3,06%
2013	5,36%	-27,18%
2014	5,87%	9,52%
2015	8,84%	50,78%
2016	9,20%	4,05%
2017	6,79%	-26,25%
2018	7,23%	6,48%
Promedio:	8,54%	-3,97%

Elaborado por: Investigadora

Fuente: GAD Municipalidad de Ambato 2019

Gráfico 8. Magnitud de la inversión



Elaborado por: Investigadora

Fuente: GAD Municipalidad de Ambato 2019

4.1.2.6 Capacidad del ahorro

El indicador de la capacidad de ahorro ha sufrido fuertes cambios durante los años analizados en la investigación, tomando en cuenta que existe una variación del promedio anual de -100,00%, lo que acarrea grandes cambios negativos para la determinación del desempeño fiscal. Cabe mencionar que durante los años 2009 – 2013 se obtiene un valor promedio de 13,63% y para la otra mitad del periodo que

corresponde a los años 2014 – 2018 este aumenta al 19,30%. Así mismo se puede ver en el Gráfico 9 que el año con mayor variación es el 2016 con un valor de -93,52% y representa el año con mayor variación negativa. Ante lo cual Aguiar (2016) demostró en su estudio que es relevante realizar la medición de los factores del desempeño de las entidades gubernamentales puesto que así se evidenciaría la capacidad fiscal que tiene la entidad gubernamental para llevar a cabo sus funciones económicas con la población, para lo cual es importante conocer la capacidad de ahorro que se realiza para obtener un proceso eficiente de desempeño fiscal.

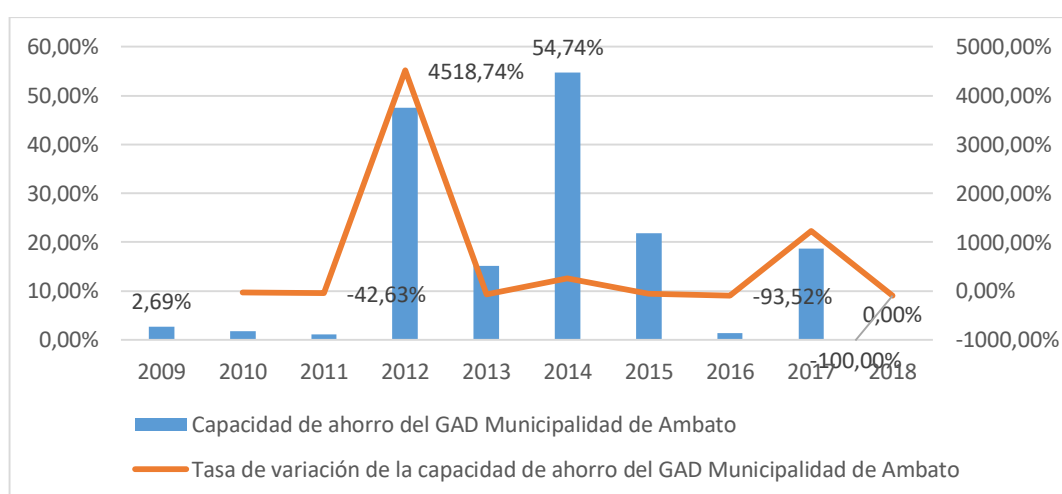
Tabla 9. Capacidad de ahorro

Años	Capacidad de ahorro del GAD Municipalidad de Ambato	Tasa de variación de la capacidad de ahorro del GAD Municipalidad de Ambato
2009	2,69%	
2010	1,80%	-33,16%
2011	1,03%	-42,63%
2012	47,57%	4518,74%
2013	15,09%	-68,27%
2014	54,74%	262,72%
2015	21,76%	-60,25%
2016	1,41%	-93,52%
2017	18,61%	1220,69%
2018	0,00%	-100,00%
Promedio:	16,47%	-100,00%

Elaborado por: Investigadora

Fuente: GAD Municipalidad de Ambato 2019

Gráfico 9. Capacidad de ahorro



Elaborado por: Investigadora

Fuente: GAD Municipalidad de Ambato 2019

4.1.2.7 Índice de desempeño fiscal del GAD Municipal del cantón Ambato

El resultado del índice de desempeño fiscal del GAD Municipalidad de Ambato muestra que ha mantenido una calificación en riesgo durante los primeros seis años de estudio 2009 - 2014 y la misma ha disminuido dejándola en deterioro en los siguientes años 2015 – 2018. Con un valor promedio del -1,37% anual se evidencia que los esfuerzos fiscales han disminuido cada año, teniendo un promedio de 48,13% entre los años 2009 – 2013 y en el resto de años 2014 – 2018 se observa una disminución del mismo con un resultado de 44,20%. En el Gráfico 10 se puede relacionar lo que encontraron Herrera & Francke (2009) que los resultados evidencian la falta de métodos para mejorar el nivel de eficiencia económica y el desempeño fiscal de la entidad gubernamental, dejándola con una calificación de 46,17% en el periodo estudiado 2009 – 2018 lo que la designa con un desempeño en riesgo, lo que es relativamente bajo tomando en cuenta todos los indicadores que se han analizado para su resultado.

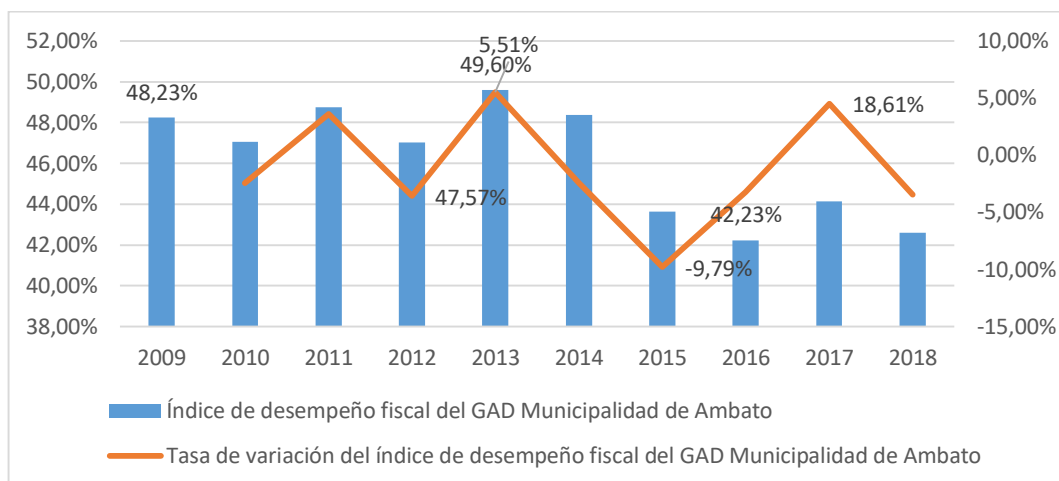
Tabla 10. Índice de desempeño fiscal del GAD Municipalidad de Ambato

Años	Índice de desempeño fiscal del GAD Municipalidad de Ambato	Tasa de variación del índice de desempeño fiscal del GAD Municipalidad de Ambato
2009	48,23%	
2010	47,06%	-2,43%
2011	48,76%	3,61%
2012	47,01%	-3,59%
2013	49,60%	5,51%
2014	48,38%	-2,47%
2015	43,64%	-9,79%
2016	42,23%	-3,24%
2017	44,13%	4,51%
2018	42,61%	-3,46%
Promedio:	46,17%	-1,37%

Elaborado por: Investigadora

Fuente: GAD Municipalidad de Ambato 2019

Gráfico 10. Índice de desempeño fiscal



Elaborado por: Investigadora

Fuente: GAD Municipalidad de Ambato 2019

4.2 Verificación de hipótesis

En el presente apartado se procede a comprobar la hipótesis de investigación a través de la siguiente especificación econométrica:

$$DES = \hat{\beta}_0 + \hat{\beta}_1 CPAC + \varepsilon$$

Dónde:

DES = Desempeño fiscal del GAD municipal de Ambato,

CPAC = Estructura política (confluencia política entre el alcalde y la concejalía),

ε = Error de estimación,

$\hat{\beta}_j$ = Estimadores.

Se desestimó la incidencia de la variable Confluencia entre el alcalde y el prefecto (CPAP) debido a que registró colinealidad perfecta con su contraparte CPAC debido a que las observaciones son las mismas a lo largo del período de estudio. Los resultados del anterior modelo se muestran en la tabla 11, lo cual describe la forma de incidencia que tiene la confluencia política en el desempeño fiscal del GAD Municipalidad de Ambato. Los datos estadísticos correspondientes a las variables de estudio, así como los resultados de la regresión y del análisis ANOVA del software Gretl se presentan en los anexos 1, 2 y 3 respectivamente.

Tabla 11. Análisis de Regresión Lineal del desempeño fiscal en función de la estructura o confluencia política

	Coefficiente	Desv. Típica	Estadístico t	valor p	
Const	0.431527	0.00169569	254.5	6.36e-017	***
CPAC	0.0502176	0.00295332	17.00	1.45e-07	***
Media de la vble. dep.	0.461658	D.T. de la vble. dep.		0.027467	
Suma de cuad. residuos	0.000738	D.T. de la regresión		0.009603	
R-cuadrado	0.891342	R-cuadrado corregido		0.877760	
F(1, 8)	289.1282	Valor p (de F)		1.45e-07	
Log-verosimilitud	33.38274	Criterio de Akaike		-62.76548	
Criterio de Schwarz	-62.16031	Crit. de Hannan-Quinn		-63.42935	

Elaborado por: Investigadora

Los resultados del modelo de regresión muestran que la confluencia política del alcalde y la concejalía inciden de manera directamente proporcional con el desempeño del GAD municipalidad de Ambato. Esto implica que el hecho de que exista confluencia política en el GAD mejora el desempeño fiscal en un 5,02%, lo cual se comprueba al evidenciarse un valor p significativo al 5% del coeficiente de la regresión, siendo este de un 1,45e-07. Con dicho resultado se comprueba la hipótesis de investigación de que “la estructura política incide en el desempeño fiscal del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Ambato”. La relación anteriormente descrita mostraría que la confluencia política del órgano ejecutivo y legislativo a nivel cantonal posibilita una mejor administración financiero, esto en respuesta a una mayor coordinación fiscal entre dichos órganos de gobierno local. Este resultado también fue evidenciado por Ibarra et al. (2013), quienes encontraron que una misma afiliación política del alcalde y el congreso local genera una mayor independencia financiera de las municipalidades.

La dinámica del desempeño fiscal a lo largo del período 2009 – 2018 mantuvo una fuerte explicación por parte de la confluencia política entre el alcalde y la concejalía. Lo mismo se observaría para el caso de la confluencia política entre el alcalde y el prefecto, debido a que esta última variable mantiene las mismas observaciones que la primera. Esto se aprecia al registrarse un Coeficiente de Determinación corregido de 0.8777, lo cual implica que el desempeño fiscal se encuentra explicado en un 87,77% por la confluencia política del alcalde y la concejalía, y del alcalde y el prefecto de la provincia. La forma de relación entre esta última regresora y el desempeño fiscal también es directamente proporcional, siendo que al registrar las mismas valoraciones cualitativas que la regresora de confluencia política entre el alcalde y la concejalía, la

relación con la variable dependiente básicamente es la misma. Esto implicaría que el hecho de que exista confluencia entre el alcalde y el prefecto, el desempeño fiscal de la municipalidad mejoraría proporcionalmente.

Se presenta también los resultados de significación estadística a partir de un análisis de las Varianzas ANOVA, sus resultados se presentan en la tabla 12. Esto permite evidenciar si existen diferencias significativas en el desempeño fiscal en los años de gobierno con confluencia política y en los años en los que no se registró dicho atributo.

Tabla 12. Análisis de Varianzas (ANOVA) del desempeño fiscal en función a la estructura o confluencia política

	Suma de cuadrados	gl	Media de cuadrados
Tratamiento	0.00605233	1	0.00605233
Residuo	0.000737799	8	9,22E+00
Total	0.00679013	9	0.000754459
F(1, 8) = 0.00605233 / 9.22248e-005 = 65.6258 [valor p 3.99e-005]			
Nivel	n	Media	Desv. Típica
0	4	0.431527	0.0088647
1	6	0.481745	0.010020
Media global:		0.461658	

Elaborado por: Investigadora

Se evidencia una diferenciación significativa entre los valores registrados por el desempeño fiscal durante los años en los que existió confluencia política y los años en los que no se reconoció dicha propiedad en el GAD Municipalidad de Ambato. Esto se evidencia al registrarse un valor p del estadístico de Fisher – Snedecor significativo, siendo este de un 3,99e-005, lo que implicaría que la estructura política medida a partir de la confluencia incide en el desempeño fiscal de la institución objeto de estudio. Dicho resultado mostró que la varianza intergrupo es estadísticamente superior a su contraparte intra grupo, lo que refleja la diferencia significativa entre los años categorizados con confluencia y sin confluencia política.

4.3 Regla de decisión de la comprobación de hipótesis

Tomando en cuenta los resultados de la ejecución del modelo econométrico se procede a la aplicación de una regla de decisión del modelo de regresión lineal y la identificación de la significación estadística del coeficiente de la variable de

confluencia política del alcalde y la concejalía (CPAC), para lo cual se establece lo siguiente:

H0: $\hat{\beta}_1 = 0$ (variable independiente no incide sobre la dependiente)

H1: $\hat{\beta}_1 \neq 0$ (variable independiente incide sobre la dependiente)

Con un valor de probabilidad del coeficiente de la variable CPAC significativo al 5%, es decir, inferior a 0,05, se rechaza la hipótesis nula y se acepta la alterna, por lo que se consideran las siguientes hipótesis de investigación:

H0: La estructura política no incide en el desempeño fiscal del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Ambato.

H1: La estructura política incide en el desempeño fiscal del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Ambato.

4.4 Limitaciones del estudio

En el análisis se encontraron ciertas dificultades que incidieron levemente en el desarrollo del proyecto de investigación. La limitación más relevante es la falta de información que existe acerca de la confluencia política como tal puesto que se la relaciona con otros ámbitos políticos que no tienen relación con la economía, ante lo cual se desarrolla una recolección de los criterios más acertados. Así también se identifica ciertas desigualdades en la forma de clasificación de las cifras presupuestarias debido a que no es la misma en la que se basa el modelo principal de estudio puesto que en el país de referencia mantienen otra clasificación presupuestaria tanto de ingresos como gastos de las entidades gubernamentales.

Al tener una variable cualitativa en la investigación limita a que se puedan hacer más análisis en la verificación de las hipótesis ante lo cual no se considera muy importante puesto que se realizan los modelos que permiten un resultado óptimo de estudio para obtener resultados precisos del análisis de los datos.

CAPÍTULO V

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1 Conclusiones

- Se determinó la existencia de confluencia política entre el alcalde y el pleno de concejales, así como del alcalde y el prefecto, esto para la misma cantidad de años del período 2009 – 2018. Durante seis años existió una estructura política confluyente, es decir, durante el sub período 2009 – 2014, mientras que en los cuatro años restantes esta condición desapareció. Este condicionamiento habría generado una pérdida de la eficiencia en materia de gestión fiscal dentro del GAD Municipalidad de Ambato en los años de pérdida de confluencia política. La incongruencia en materia administrativa propia de una estructura política no confluyente del gobierno local habría incrementado la dependencia fiscal del municipio, lo que habría supuesto un aspecto negativo para las finanzas de la entidad gubernamental, especialmente en los cuatro últimos años del periodo analizado.
- Se determinó que el GAD Municipalidad de Ambato ha mantenido una calificación de riesgo en su desempeño fiscal durante todo el período 2009 – 2018 con una clara tendencia decreciente del mismo. En los últimos cuatro años de estudio los esfuerzos fiscales disminuyeron considerablemente. Esto debido a la carencia de métodos para incrementar este resultado que incluye un bajo nivel de eficiencia económica y una administración poco eficaz, relacionada a la falta de confluencia política del alcalde con la prefectura y la concejalía. En los seis primeros años de la serie, por otro lado, a pesar de mantener valores de desempeño fiscal todavía riesgosos, estos fueron menos significativos que al final del período, lo cual también se asocia a la prevalencia de confluencia política en el gobierno municipal.
- Se estableció que la estructura política se relaciona con el desempeño fiscal del GAD Municipalidad de Ambato, dado que la confluencia política del alcalde

con la concejalía y la prefectura incentivan el rendimiento fiscal de la institución. En este sentido, se comprobó la hipótesis de que la estructura política incide en el desempeño fiscal del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Ambato. Esta correspondencia muestra que una cohesión entre el órgano de gobierno ejecutivo local con su contraparte legislativa y el gobierno provincial mejoran la administración financiera municipal, lo cual resultaría de una mayor coordinación fiscal entre dichos órganos de gobierno.

5.2 Recomendaciones

- Dado que durante el período de estudio aconteció un cambio de confluencia política que puede repetirse en procesos electorales futuros, se recomienda diseñar políticas de continuidad en los proyectos cantonales establecidos con anterioridad que lo requieran y que mantengan efectos positivos al largo plazo sobre la ciudadanía en general. La interrupción de obras de infraestructura o de legislación de ordenamiento territorial podrían afectar al bienestar ciudadano, razón por la cual se exhorta la realización de cambios contraproducentes o bien la interrupción de la ejecución de dichos proyectos.
- Al considerar que se determinó que el GAD Municipalidad de Ambato ha mantenido una calificación de riesgo en su desempeño fiscal durante todo el período 2009 – 2018, se recomienda mejorar su capacidad de ahorro fiscal y destinar mayores recursos a la inversión, lo cual podría concretarse al adoptar medidas de reducción burocrática a través de la realización de un estudio de estructuración administrativa de la institución como primera instancia.
- Debido a que se estableció que la estructura política se relaciona con el desempeño fiscal del GAD Municipalidad de Ambato, se exhorta al pleno de la concejalía adoptar posturas congruentes con el desarrollo territorial y fiscal del cantón en detrimento de instancias aversivas con el órgano de gobierno ejecutivo a razón de la existencia de contradicciones de orden estrictamente partidistas.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Aguiar, O. (2016). Propuesta de guía metodológica para el diseño de indicadores compuestos. *Cofin Habana*, 11(2), 286-303. Obtenido de <http://scielo.sld.cu/pdf/cofin/v10n2/cofin16216.pdf>
- Aguilar, L. (2013). *Gobierno y administración pública* (Primera ed.). México D.F., México: FCE - Fondo de Cultura Económica.
- Alfaro, C., & Gómez, J. (2016). Un sistema de indicadores para la medición, evaluación, innovación y participación orientado a la administración pública. *methaodos.revista de ciencias sociales*, 4(2), 274-290. doi:<http://dx.doi.org/10.17502/m.rcs.v4i2.124>
- Asela, J. (2015). Realidad fiscal de los municipios del departamento de Santander, en el marco del proceso de descentralización fiscal en Colombia, 2004-2012. *Revista Apuntes del CENES*, 34(60), 181-214. Obtenido de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=479547212007>
- Austria, M. (2007). Construcción de índices de desempeño financiero mediante el Análisis de Componentes Principales, 2004-2005. *Análisis Económico*, 22(51), 199-222. Obtenido de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=41311486011>
- Barcelata, H. (2010). *Las finanzas públicas estatales y municipales en México*. Madrid, España: EUMED.
- Bird, R. (2001). Presentación del escenario: finanzas municipales e intergubernamentales. En M. Freire, & R. Stren, *Los Retos del Gobierno Urbano* (págs. 149-163). Mexico: Instituto del Banco Mundial & Alfaomega S.A.
- Braun, M., & Llach, L. (2010). *Macroeconomía Argentina*. Buenos Aires: Alfaomega Grupo Editor Argentino.

- Cavalcante, P. (abril de 2016). El desempeño fiscal y elecciones en Brasil: un análisis comparativo de los gobiernos municipales. *Revista de Administración Pública*, 50(2), 307-330. Obtenido de <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=241045479007>
- Cetrángolo, O., & Goldschmit, A. (2011). Descentralización de los servicios públicos, cohesión territorial y afianzamiento de las democracias en América Latina. En A. Bárcena, & O. Kacef, *La política fiscal para el afianzamiento de las democracias en América Latina: Reflexiones a partir de una serie de estudios de caso* (págs. 185-201). Santiago de Chile: CEPAL, Naciones Unidas.
- Chávez, J. (2006). *La medición de los balances de las finanzas públicas*. Distrito Federal, México: Red Análisis Económico.
- Cobeña, A. (junio de 2015). Evolución de las finanzas municipales en la provincia de Manabí y la contribución del modelo de equidad territorial. *ECA Sinergia*, 6(6), 5-17. Obtenido de <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=6197619>
- Collazos, J. (2012). *Finanzas públicas de Cali: Evolución, caracterización y diagnóstico*. Estudios Gerenciales, Cali.
- Consejo Nacional Electoral. (2019). *Sistema Estadístico Electoral*. Obtenido de la página oficial del Consejo Nacional Electoral: <https://app03.cne.gob.ec/EstadisticaCNE/Ambito/Index.aspx>
- Córdoba, M. (2009). *Finanzas públicas: soporte para el desarrollo del estado* (Segunda ed.). Bogotá, Colombia: Ecoe Ediciones.
- Cruz, M., & Zapata, R. (2017). *Teoría política* (Segunda ed.). México D.F., México: IURE Editores.
- Departamento Nacional de Planeación. (2013). *Desempeño Fiscal de los Departamentos y Municipios*. Colombia.

- Ebel, R., & Vaillancourt, F. (2001). Descentralización Fiscal y Financiamiento de los Gobiernos Urbanos: Presentación de la problemática. En M. Freire, & R. Stren, *Los retos del gobierno urbano* (págs. 149-163). México: Instituto del Banco Mundial & Alfaomega S.A.
- Ebel, R., & Vaillancourt, F. (2001). Descentralización Fiscal y Financiamiento de los Gobiernos Urbanos: Presentación de la Problemática. En M. Freire, & R. Stren, *Los Retos del Gobierno Urbano* (págs. 149-163). México: Instituto del Banco Mundial & Alfaomega S.A.
- Fajardo, L. F. (julio de 2019). Estructura demográfica y desempeño financiero municipal en el departamento de Boyacá, Colombia. *Apuntes del CENES*, 38(68), 247-272. Obtenido de <https://revistas.uptc.edu.co/revistas/index.php/cenes/article/view/9014>
- Finot, I. (2001). *Descentralización, equidad y participación en América Latina: una aproximación económica*. Santiago de Chile: CEPAL/Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social.
- Galindo, J., & Guerrero, J. (2015). *Contabilidad Gubernamental*. Distrito Federal, México: Patria.
- García, M., & Sánchez, A. (2010). El desempeño económico de los gobiernos municipales mexicanos en los procesos de desarrollo a escala local. *Sociedad y Territorio*, vol. x, núm. 33, x(33), 355-412. doi: <http://dx.doi.org/10.22136/est002010142>
- Garzón, A. (2016). *Izquierda Unida es un instrumento para la ruptura democrática*. Madrid: El Diario.
- Gómez, Á., Ortiz, M., & Rodríguez, G. (2013). *Medición y evaluación de desempeño fiscal a través del indicador sintético, en el marco de la Nueva Gestión Pública*. Pereira: Universidad Católica de Pereira.

- Gómez, S. (2015). La organización partidaria importa: Una aproximación a los partidos políticos costarricenses. *Derecho Electoral*, 276-307. Obtenido de https://www.tse.go.cr/revista/art/20/gomez_campos.pdf
- González, E. (2012). La eficiencia en la gestión municipal y la desigualdad espacial del desarrollo. *Gestión y Desarrollo*, 9(1), 13-25. Obtenido de https://www.usbcali.edu.co/sites/default/files/001_eficienciagestionmunicipiipa1.pdf
- González, J., & Rodríguez, A. (2009). Medellín: una evaluación del comportamiento de las finanzas públicas municipales, 2000 - 2006. *Perfil de Coyuntura Económica*, 13, 165-197.
- Guerra, E. (2013). *El rol de los ingresos tributarios en las finanzas públicas ecuatorianas*. Quito: Corporación de Estudios y Publicaciones.
- Hernández, M. (2002). Evaluación al desempeño de las organizaciones públicas a través de la calidad. *Ponencia presentada en el VII Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública*. Lisboa.
- Herrera, P., & Francke, P. (2009). Análisis de la eficiencia del gasto municipal y de sus determinantes. *Economía*, xxxii(63), 113-178. Obtenido de <http://revistas.pucp.edu.pe/index.php/economia/article/view/1031>
- Ibarra, J. (2013). Entorno político y dependencia financiera de los estados mexicanos. *Gestión y Política Pública*, 22(1), 3-44. Obtenido de <http://www.scielo.org.mx/pdf/gpp/v22n1/v22n1a1.pdf>
- Ibarra, J., González, H., & Sotres, L. (2013). Aspectos políticos de la dependencia financiera. *Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales*, 139-170.
- Ibarra, M. (2010). *Estrategia de política pública en la gestión financiera en los municipios urbanos de México y su impacto en la gobernabilidad local*. Distrito Federal, México: Miguel Ángel Porrúa.

- Kirchgässner, G. (2001). *The Effects of Fiscal Institutions on Public Finance: A Survey of the Empirical Evidence*. Gran Bretaña: International Institute of Public Finance y Edward Elgar Publishing.
- Madrigal, G., & Bueno, L. (abril de 2019). Transferencias, Gestión Fiscal Municipal y la Desigualdad Interregional en México. *Investigación Administrativa*, 48(124). Obtenido de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?>
- Madrigal, G., Camacho, C., González, R., & Bueno, L. (2018). Desempeño fiscal municipal del estado de Sinaloa: Propuesta de índice sintético para evaluaciones fiscales. *Economía, Sociedad y Territorio*, 18(57), 359-396. doi:<http://dx.doi.org/10.22136/est20181175>
- Muinelo, L., & Rodríguez, A. (diciembre de 2014). Descentralización fiscal, calidad de gestión de gobierno y disparidades regionales en Uruguay. *Estudios de Economía*, 41(2), 219-250. Obtenido de <https://scielo.conicyt.cl/pdf/ede/v41n2/art03.pdf>
- Núñez, M., Saca, G., Sarabia, G., & Esparza, F. (junio de 2018). La gestión financiera instrumento de recaudación eficaz de ingresos por servicios municipales. *Observatorio de la economía latinoamericana*, 1-17. Obtenido de <https://www.eumed.net/rev/oel/2018/06/recaudacion-ingresos-municipales.html>
- Oates, W. E. (1972). *Fiscal Federalism*. New York: Harcourt Brace Jovanovich.
- Oates, W. E. (2006). *The Many Faces of the Tiebout Mode. The Tiebout Model at Fifty.* (W. A. Fischel, Ed.) Cambridge, MA: Lincoln Institute of Land Policy.
- Ospina, S. (2000). Evaluación de la gestión pública: conceptos y aplicaciones en el caso latinoamericano. *V Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública*. Santo Domingo, República Dominicana.

- Ossa, E. (2014). *Metodología para identificar las variables significativas que optimizan el desempeño fiscal de los municipios de Antioquia: un enfoque econométrico*. Medellín: Universidad EAFIT.
- Oyervide, F. (junio de 2012). La capacidad fiscal de los municipios como gobiernos autónomos descentralizados en Ecuador. ¿Gestión tributaria o pereza fiscal? *RETOS. Revista de Ciencias de la Administración y Economía*, 2(3), 95-104. Obtenido de <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=504550953006>
- Pinto, J., & Kalmanovitz, S. (2017). Fiscalidad en el estado soberano de Tolima 1883-1885. *Revista de Economía Institucional*, 19(36), 175-201. doi:<https://doi.org/10.18601/01245996.v19n36.07>
- Pliogo, M. (Agosto de 2014). Análisis coyuntural de la política fiscal en México 1993-2004. *Economíaunam*, 11, 59-76. Obtenido de <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=363533469004>
- Porto, A., Garriga, A., & Rosales, W. (2018). Medidas de desempeño y eficiencia del gasto en el sector público descentralizado, el caso de Bolivia. *Revista de Análisis Económico*, 33(1), 121-155. doi:<http://dx.doi.org/10.4067/S0718-88702018000100121>
- Ramirez, H. F. (2008). *Finanzas públicas*. Madrid, España: B-EUMED.
- Rincón, C., & Restrepo, A. (2016). Indicador de desempeño fiscal: Análisis de los resultados de su aplicación en los municipios del altiplano del oriente antioqueño. *Revista Latinoamericana de Investigación en Organizaciones, Ambiente y Sociedad*, 8(11), 61-79. Obtenido de <https://revistas.elpoli.edu.co/index.php/teu/article/view/1222>
- Romero, E. (2009). *Presupuesto público y contabilidad gubernamental* (Cuarta ed.). Bogotá, Colombia: Ecoe Ediciones.

- Rovira, A. (2013). *Gobernanza democrática*. Madrid, España: Marcial Pons Ediciones Jurídicas y Sociales.
- Sánchez, F. (2008). *La descentralización en Colombia: El desempeño fiscal de las entidades subnacionales*. Bogotá: Inter-American Development Bank.
- Sánchez, F. (2008). *La Descentralización En Colombia: El Desempeño Fiscal de las Entidades Subnacionales*,. Colombia.
- Sobarzo, H. (2005). Federalismo fiscal en México. *Economía, Sociedad y Territorio*, 103-121. Obtenido de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=11109905>
- Soto, A., Díaz, M., & Saavedra, J. (2009). *Acercamiento a las finanzas públicas* (Primera ed.). Aguascalientes, México: Universidad Autónoma de Aguascalientes.
- Suasnavas, A. (2012). *Construcción de un índice de desempeño municipal para el Ecuador año 2008*.
- Tobón, A., López, M., & González, J. (2012). *Finanzas y gestión pública local en Colombia: el caso de la Hacienda en el municipio de Medellín I*. Cali: Universidad Icesi.
- Urrego, G., & Gutiérrez, J. (noviembre de 2018). Hacia la gestión y saneamiento financiero y fiscal de los municipios del departamento de Antioquia. *Tendencias*, 19(2), 113-137. doi:<http://dx.doi.org/10.22267/rtend.181902.100>
- Vargas, J. (2007). Sistema político y gestión política. *RIPS. Revista de Investigaciones Políticas y Sociológicas*, 6(1), 9-19. Obtenido de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=38060101>

ANEXOS

Anexo 1. Descripción de los datos de las variables de desempeño fiscal y estructura política

DES	CPAC
0,48231001	1
0,47060944	1
0,48760776	1
0,47011988	1
0,49602826	1
0,48379495	1
0,43642876	0
0,4222831	0
0,44134224	0
0,42605585	0

Anexo 2. Resultados de la regresión del desempeño fiscal en función de la confluencia política

Modelo de regresión final:

MCO, usando las observaciones 2009–2018 (T = 10)

Variable dependiente: DES

Desviaciones típicas HAC, con ancho de banda 1 (Kernel de Bartlett)

	coeficiente	Desv. típica	Estadístico t	valor p	
const	0.431527	0.00169569	254.5	6.36e-017	***
CPAC	0.0502176	0.00295332	17.00	1.45e-07	***
Media de la vble. dep.	0.461658	D.T. de la vble. dep.	0.027467		
Suma de cuad. residuos	0.000738	D.T. de la regresión	0.009603		
R-cuadrado	0.891342	R-cuadrado corregido	0.877760		
F(1, 8)	289.1282	Valor p (de F)	1.45e-07		
Log-verosimilitud	33.38274	Criterio de Akaike	-62.76548		
Criterio de Schwarz	-62.16031	Crit. de Hannan-Quinn	-63.42935		
rho	-0.644468	Durbin-Watson	3.195621		

Anexo 3. Resultados del análisis ANOVA del desempeño fiscal en función de la confluencia política

Análisis de Varianza, respuesta = DES, tratamiento = CPAC:

	Suma de cuadrados	gl	Media de cuadrados
Tratamiento	0.00605233	1	0.00605233
Residuo	0.000737799	8	9.22248e-005
Total	0.00679013	9	0.000754459

$F(1, 8) = 0.00605233 / 9.22248e-005 = 65.6258$ [valor p 3.99e-005]

Nivel	n	media	Desv. típica
0	4	0.431527	0.0088647
1	6	0.481745	0.010020

Media global = 0.461658